

Tiranë, më _____._____.2021

A N K I M

ANKUES: **Partia Demokratike e Shqipërisë**, me seli në adresën: Blv. Zhan d'Ark, Nr. 11, Tiranë, përfaqësuar nga Sekretari për Cështjet Zgjedhore **Ivi KASO**, me adresë email-i: ivikaso@gmail.com dhe nr.cel: (+355) 68 20 77 094.

OBJEKTI:

1. Kundërshtimi i Vendimit Nr. 348, datë 04.05.2021 “Për miratimin e Tabelës Përmbledhëse për Rezultatit në zonën zgjedhore Qarku Fier, për subjektet zgjedhore dhe për kandidatët për deputet, në zgjedhjet për Kuvendin e Shqipërisë të datës 25 prill 2021”.
2. Pavlefshmëria e zgjedhjeve të zhvilluara në datën 25.04.2021 në zonën zgjedhore Qarku Fier.
3. Urdhërimin e përsëritjes së zgjedhjeve për Kuvendin e Shqipërisë në të gjithë zonën zgjedhore Qarku Fier në periudhën më të afërt zgjedhore.

BAZA LIGJORE: Nenet 1, 18, 35, 45 dhe 64 të Kushtetutës së Shqipërisë;
Nenet 8 dhe neni 3, Protokoli 1 i Konventës Evropiane të të Drejtave të Njeriut;
Pikat 27 dhe 49 të Kodit të Praktikës së Mirë në Cështjet Zgjedhore;
Nenet 12, pika 4; 21, pika 1; 33, gërma “ë”; 91; 92; 98, pika 4; 106, pika 1; 113, pika 1; 116, pikat 6/7; 116/1, pika 5; 117, pika 2/3/4; 118, pika 1/2; 122, pika 2/5; 123, pika 4; 123/1, pikat 1 dhe 2; 124, pikat 1 dhe 3; 143, pika 1, gërmat “ç” dhe “d”; 160, pika 1, gërma “a” dhe 2; 161, pika 1 të Kodit Zgjedhor;
Nenet 6 dhe 7 të Ligjit Nr. 9887, datë 10.03.2008 “Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale”;
Nenet 3 dhe 6 të Vendimit Nr. 9, datë 24.12.2020 të KQZ-së.

DREJTUAR: **Komisioni i Ankimeve dhe Sanksioneve**
KOMISIONI QËNDROR I ZGJEDHJEVE

Të Nderuar,

Në datën 04.05.2021, kemi marrë dijeni për Vendimin Nr. 348, datë 04.05.2021 “Për miratimin e Tabelës Përmbledhëse për Rezultatit në zonën zgjedhore Qarku Fier, për subjektet zgjedhore dhe për kandidatët për deputet, në zgjedhjet për Kuvendin e Shqipërisë të datës 25 prill 2021” të Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve. Duke mos qenë dakord me këtë vendim, për shkak se vlerësojmë se gjatë procesit zgjedhor prej të cilit ka dalë ky vendim kanë ndodhur shkelje të ligjit, të cilat kanë cënuar rëndë procesin zgjedhor, si dhe tërësia e shkeljeve të ligjit, të ndodhura në këtë zonë zgjedhore ka cënuar procesin zgjedhor në një masë të tillë, që ka ndikuar në ndarjen e mandateve, sic do të provohen gjatë hetimit administrativ, po parashtrojmë këtë ankim me faktet, dispozitat ligjore dhe arsyetimin ligjor, si më poshtë:

I. RRETHANAT E CËSHTJES

1. Në datën 25.04.2021, u zhvilluan zgjedhjet për Kuvendin e Shqipërisë. Në zonën zgjedhore Fier morën pjesë në zgjedhje 182.906 votues ose 47.94%. Në datën 26 dhe 27 Prill, u krye numërimi i votave për subjektet zgjedhore, gjatë të cilit u konstatuan 173.525 fletë të vlefshme dhe 9375 fletë të pavlefshme ose 5.13%.
 2. Mandatet në këtë zonë zgjedhore u ndanë, si vijon: PS 9 mandate dhe PD 6 mandate dhe LSI 1 mandat. Diferenca ndërmjet votave të subjektit zgjedhor PS për mandatin e fundit me subjektin zgjedhor PD ishte 6545 vota ose 2830 më pak vota se numri i votave të pavlefshme.
 3. Në datën 04.05.2021, me vendimin Nr. 349, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve vendosi miratimin e Tabelës Përmbledhëse të Rezultatit në zonën zgjedhore Qarkut Fier, për subjektet zgjedhore dhe kandidatët për deputetë, në zgjedhjet për Kuvendin e Shqipërisë të datës 25 Prill 2021.
 4. Duke qenë se jemi të bindur, bazuar në prova dhe fakte të pakundërshtueshme, se periudha para dhe zgjedhore u shoqërua me shkelje të ligjit, të cilat cënuan rëndë procesin zgjedhor në një masë të tillë që ndikoi drejtpërdrejtë në ndarjen e mandave, në vijim do të parashtrojmë faktet që mbështesin këtë pretendim:
- A. Blerja e votës dhe përdorimi i personave me precedentë të tmerrshëm kriminalë (17 prova):**

5. Nga provat e mbledhura nga Partia Demokratike para dhe gjatë fushatës zgjedhore rezultojnë se persona me rekorde të tëmerrshme kriminale janë përfshirë në fushatën e Partisë Socialiste, si eksponentë që kontribuonin në këtë fushatë edhe për shkak të përfitimeve që ata kanë marrë nga Partia Socialista. Shtetasi **Renato Saliu** i njohur ndryshe edhe si Renato Cami, është person me rekorde kriminale, i denoncuar në 2017 nga PD si sponsorizues i fushatës së Partisë Socialiste në Qarkun e Fierit. **(Prova Nr. 1)** Shtetasi Renato Saliu dyshohet se ka qenë i përfshirë së bashku me shtetasin Gramoz Yzeiri në vrasjen e Xheladin Qelisë dhe pengmarrjen dhe dhunimin e një shtetasi tjetër në vitin 2017 me inicialet F.L. **(Prova Nr. 2)** Nëpërmjet shoqërisë së zotëruar prej tij, A G A – 1shpk (NIPT K62713404B), **(Prova Nr. 3)** për periudhën 2014 – 2021 ky i fundit ka përfituar 72 tendera publik të ndryshëm nga Bashkia Fier, me një vlerë totale prej 12 milionë euro, ku shihet qartë se në shumicën prej tyre ai ka garuar i vetëm dhe vlera e ofertës financiare është thujse e njëjtë me fondin limit. **(Prova Nr. 4)** Në datën 21.01.2021 ky subjekt, ka përfituar pa garë nga Bashkia Fier, tendering me objekt “Blerje Karburanti” me fond limit 1.3 milionë euro dhe vlerë kontrate 1.3 milionë euro (diferenca e fondit limit me vlerën e kontratës është vetëm 346 euro. **(Prova Nr. 5)** Nga ana tjetër, 2 tendera publik janë përfituar si bashkim operatorësh me shoqërisë Vesa 2014 shpk në pronësi të shtetasit **Edison Sali**, **(Prova Nr. 6)** person i arrestuar me vëllain e Fatmir Xhafaj, Geron Xhafaj. Kjo e fundit sipas Operprocurement, ka përfituar për periudhën 2014-2021, 18 tendera me vlerë 2.4 milionë euro.
6. Gjatë periudhës Mars – Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar **50 kallëzime penale në SPAK** dhe **130 kallëzime në prokuroritë e rretheve**. Ndër 50 kallëzimet e depozituara në SPAK, **30 prej tyre kanë të bëjnë me raste flagrante të shitblerjes së votës** nga drejtues, përfaqësues apo mbështetës të Partisë Socialiste.
7. Në Qarkun e Fierit për rastet e shitblerjes së votës dhe shkelje të tjera flagrante të ligjit që kanë cënuar rëndë procesin zgjedhor, Partia Demokratike ka depozituar **2 kallëzim penale në SPAK** gjatë fushatës zgjedhore dhe 43 Kallëzime Penale pranë Prokurorisë së Rrethit Gjyqësor Fier, përkatësisht:
 - (i) Në datën 02.04.2021, Partia Demokratike ka kallëzuar në Prokurorinë e Posaçme Kundër Korrupsionit dhe Krimin të Organizuar – SPAK, shtetasit **Petrit Rama**, Drejtor i Metrologjisë dhe Kalibrimit, **Fredi Kokoneshi** Kryetar Bashkia Divjake, **Zhaklin Nurçe** me detyrë Drejtor i INUK për Jugun, **Kristina Gobere** me detyrë Këshilltare e Bashkisë Divjakë, **Haki Halili** kryeplak i fshatit çermë Shkumbin,

Gjyljana Bali përgjegjëse e qendrës shëndetsore Çërmë Sektor, **Irena Ruci(Tashi)** përgjegjëse ndihmes sociale Bashkia Divjake, **Brunilda Ndini (Gixho)** punonjëse turizmi Bashkia Divjake, **Eqerem Arapi** punonjes DRTRR Fier dega Lushnje, **Fredi Kokoneshi** Kryetar Bashkia Divjake, **Avni Snalla N.**Kryetari Bashkise Divjake, **Avni Sulo** Administrator Njesia Terbuf, **Eris Stambolliu** zv.Drejtor ASHK (hipotek), **Ahmet Biba** punonjes Kadastre Bashkia Divjake, **Dorian Spaho** Drejtor Kadastre në Bashkinë Divjakë, **Eltinor Mahmutaj** Drejtor Rajonal i Bujqësisë, **Fredi Preni** përgjegjës i Emergjencave në Bashkinë Divjakë, **Marjol Shaqir Sina** Administrator i Agro Sina sh.p.k. dhe Këshilltar në Këshillin Bashkiak Lushnjë, **Sadush Bali** me detyrë SPZ zona Grabian, **Astrit Muça** SPZ zona Dushk, **Dajlan Debinja** SPZ zona Remas, **Maksim Feracaku** SPZ zona Tërbuf, **Kastriot Molla** punonjës policie Komisariati Divjakë, **Seit Molla** punonjës policie Komisariati Divjakë, **Qerem Muça** punonjës policie Komisariati Divjakë, **Altin Shehu** shefi i Komisaritatit të Policisë Divjakë, për veprat penale “Shpërdorim i detyrës”parashikuar nga neni 248, “Dhenia e shperblimeve dhe e premtimeve” parashikuar nga neni 328,“Detyrimi për pjesmarrje në veprimtari politike” parashikuar nga neni 328/a,“Kanosja apo dhunimi ndaj pjesmarrësve në zgjedhje” parashikuar nga neni 329 dhe “Grupi i strukturuar kriminal” parashikuar nga neni 333/a Kodi Penal. Ky grup, në tejkalim të kompetencave të tyre janë përfshirë në mënyrë aktive në fushatën e Partisë Socialiste për Qarkun e Fierit si dhe kanë ndërtuar një sistem kapilar për intimidimin e administratës shtetërore dhe shitblerjen e votave. (Prova Nr. 7);

- (ii) Në datë 02.04.2021 është kallëzuar penalisht në SPAK **Rajmonda Balili** kryetare e Bashkise Patos, **Nimet Musai** kandidat për deputet në Kuvendin e Shqipërisë, **Antoneta Dhima** kandidat për deputet në Kuvendin e Shqipërisë, **Omer Mamo** ish deputet në Kuvendin e Shqipërisë, **Xhemil Valiaj** banues në Ruzhdije Patos, **Islam Shpata** Kryeplak i fshatit Kuqar, **Përparim Selami** banues ne Zharrëz Fier për veprat penale “Shpërdorim i detyrës” parashikuar nga neni 248, “Dhenia e shperblimeve dhe e premtimeve” parashikuar nga neni 328, “Detyrimi për pjesmarrje në veprimtari politike” parashikuar nga neni 328/a, “Kanosja apo dhunimi ndaj pjesmarrësve në zgjedhje” parashikuar nga neni 329 dhe “Grupi i strukturuar kriminal” parashikuar nga neni 333/a Kodi Penal. (Prova Nr. 7)

8. Ndërkohë, Partia Demokratike Fier ka depozituar edhe kallëzime penale pranë Prokurorive të Qyteteve brenda Qarkut Fier për veprime penale të shitblerjes së votës:

- (i) Në datën 17 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Fredi Kokoneshi**, Kryetar i Bashkisë Divjakë, **Valentina Prifti**, arkëtare në Bashinë Divjakë, dhe **Ilir Malko**, punonjës i Bashkisë Divjakë. Në kundërshtim me ligjet në fuqi dhe Kodin zgjedhor të ndryshuar Zyrat Arsimore në Bashki nëpërmjet Drejtorive Rajonale kanë caktuar përfaqësues/mësues pranë shkollave të mesme për të trajnuar votuesit e rinj të cilët janë nxënës në shkolla. Me qëllim ushtrimin e presionit dhe devijimin e vullnetit të zgjedhësve janë përzgjedhur mësues militantë të Partisë Socialiste, lidhje të afërta farefisnore e miqsore të kandidatëve për deputet, psh në shkollën e mesme Divjakë janë përzgjedhur si trajnuese Alketa Coku dhe Eriola Lapi që të dyja zhvillojnë mësim në klasat e XII-ta ku nëpërmjet presioneve dhe premtimeve ndikojnë te zgjedhësit e rinj që janë edhe nxënësit e tyre. Njëkohësisht me këtë aktivitet shtetasja Valentina Prifti e punësuar si arkëtar në Bashki përgatit dhe shpërndan zarfa me para sipas familjeve dhe votuesve në këmbim të premtimit e votimit për subjektin elektoral Partia Socialiste. Shtetasi Ilir Malko në Zharrëz i punësuar së fundmi në Bashkinë Divjakë shpërndan zarfe me para në këmbim të premtimit për votuar Partinë Socialiste si dhe Leje legalizimi në këmbim të të njëjtit premtim, (**Prova Nr. 8**)
- (ii) Në datën 24 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Nevruz Shehu**, banues i fshatit Sulzotaj në Bashkinë Divjakë. Shtetasi Nevruz Shehu banues në fshatin Sulzotaj në Bashkinë Divjakë zhvillon aktivitet në kundërshtim me ligjin në zonën e Njësive administrative Tërbuf, Cermë, Divjakë duke u kërkuar votimin e tyre për kandidatin Myslim Murrizi gjatë zgjedhjeve të datës 25 Prill të vitit 2021. Ky shtetas në këmbim të premtimit të votimit për kandidatin për deputet Myslim Murrizi ofron personave 50 EURO për një votë. (**Prova Nr. 9**)
- (iii) Në datën 01 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Petrit Rama**, Drejtor i Metrologjisë dhe Kalibrimit, **Fredi Kokoneshi**, Kryetar i Bashkisë Divjakë, **Zhaklin Nurce**, Drejtor i INUK për Jugun, **Kristina Gobere**, Këshilltare e Bashkisë Divjakë, **Haki Halili**, Kryeplak i fshatit Cermë Shkumbin, **Gjyljana Bali**, Përgjegjëse e qendrës shëndetësore Cermë, **Irena Ruci**, Përgjegjëse ndihmës sociale Bashkia Divjakë, **Brunilda Ndini**, punonjëse turizmi Bashkia Divjakë, **Eqerem Arapi**, punonjës DPSHTRR Fier, **Avni Snalla**, N. Kryetari

Bashkisë Divjakë, **Eris Stambolliu**, Zv. Drejtor i ASHK-së, **Ahmet Biba**, punonjës kadastre Bashkia Divjakë, **Dorian Spaho**, Drejtor Kadastre në Bashkinë Divjakë, **Eltinor Mahmutaj**, Drejtor Rajonal i Bujqësisë, **Fredi Preni**, përgjegjës i emergjencave në Bashkinë Divjakë, **Marjol Sina**, Administrator i shoqërisë Agro Sina shpk dhe Këshilltar në Këshillin Bashkiak Lushnje, **Sadush Bali**, SPZ zona Grabian, **Astrit Muca**, SPZ zona Dushk, **Dajlan Debinja**, SPZ zona Remas, **Maksim Feracaku**, SPZ zona Tërbuf, **Kastriot Molla**, punonjës policie Komisariati Divjakë, **Seit Molla**, punonjës policie Komisariati Divjakë, **Qerem Muca**, punonjës i policisë Komisariati Divjakë, **Altin Shehu**, shefi i Komisarariatit të Policisë Divjak. Në territorin e Bashkisë Divjakë dhe Lushnjë është krijuar një grup I strukturuar kriminal i cili ka qëllim kryerjen e veprave penale që prekin zgjedhjet e lira dhe sistemin demokratik të zgjedhjeve. Në këtë grup janë përfshirë pjesëtar të administratës shtetërore, anëtar të subjektit electoral Partia Socialiste dhe synojnë tjetërsimin e vullnetit të zgjedhësve, frikësimin e kundërshtarve politik të identifikuar prej tyre me metoda të kundraligjshme, presionin përmes përdorimit të administratës shtetërore, organeve të rendit, elementëve me precedent të rrezikshëm kriminal apo edhe përdorimit të parave të pista të krijuara përmes metodave korruptive dhe tenderave abuzive të Bashkisë Divjakë e Lushnjë për blerjen e votave për llogari të subjektit elektoral Partia Socialiste. Këta shtetas, janë duke zhvilluar veprimtari politike në favor të subjektit politik Partia Socialiste nën kërcënimin e vendit të punës prej drejtuesve të institucioneve përkatëse, derë me derë duke trokitur te fermerët duke u kërkuar votën për Partinë Socialiste dhe në këmbim u premtojmë e plotësojnë formularin dhe dokumentacionin për pajisjen me kartën e fermerit për rimbursim të naftës. Një furgon i cili është në pronësi të Anduel Mbriçi, nga Berati pronar i kompanisë CEC Grup, aktualisht fituese dhe zbatuese e një projekti sistemim urban në vlerën 1.4 mil euro. Furgoni çdo ditë të mërkurë, gjatë muajit janar sjell ushqime (vaj, sheqer, oriz, makarona, miell etj) furgoni shoqërohet nga punonjësit e policisë së shtetit dhe policisë bashkiake. Ushqimet magazinohen brenda ambjenteve të sallës së mbledhjeve të këshillit bashkiak. Ushqimet pakëtohen nga disa punonjës të bashkisë, në kuti/pako. Mbas paketimit këto ushqime shpërndahen tek individ e familje të bashkisë Divjake, familje në nevojë dhe familje të përzgjedhura nga punonjësit e bashkisë. (**Prova Nr. 10**)

- (iv) Në datën 24 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Bardhyl Kapaj**, Drejtor i Patentave Fier. Shtetasi Bardhyl Kapaj me detyrë Drejtor i Patentave në Fier është angazhuar në fushatë elektorale duke shpërblyer persona të ndryshëm në këmbim të marrjes së premtimit prej tyre se do të votojnë subjektin elektoral Partia Socialiste. Ky shtetas u jep personave të cilët premtojnë se do të votojnë për Partinë Socialiste Dëshmitë e Aftësisë duke shmangur taksën e korrupsionit dhe në ndonjë rast edhe paguar tarifatat shtetërore për paisjen me Dëshmi Aftësie. Konkretisht shtetasi Klevis Muçaj banues në Peshtan rreth datës 9 Mars është pajisur me dëshmi aftësie në këmbim të premtimit të marrë prej tij se do të votojë Partinë Socialiste. (**Prova Nr. 11**)
- (v) Në datën 31 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Dilaver Shyti**, Administrator i Njesisë Administrative Ndërmensa, **Afrben Voja**, Drejtor i Ambientit në Bashkinë Fier, **Gëzim Dhima**, Drejtor i Tranagatit në Albpetrol, **Ilir Vrapi**, Administrator i Njesisë Administrative Kuman, **Arian Fasko**, Drejtor i OSHEE për Jugun, **Gerti Bilera**, Drejtor i Shpërndarjes Fier, **Flamur Mato**, Drejtor i Komanduar i Albpetrol, **Kudret Rama**, Përgjegjës i Zjarrfikëseve Fier, dhe Petrit Kanani, Rexhep Nuhu, Astrit Elmazi, Sokol Kuka. Shtetasi Dilaver Shyti me detyrë Administrator i Njesisë Administrative Ndërmenas I cili më parë është proceduar në prokurori për veprat penale të falsifikimit të dokumentave zyrtare zhvillon veprimtari në drejtim të frikësimit të shtetasve votues të Partisë Demokratike duke i vendosur gjoba, penguar për realizimin e të drejtave të tyre kur paraqiten pranë kësaj Njësie Administrative (p.sh. leje rikonstrukcion banese) si dhe shpërndan para në këmbim të premtimit për të votuar Partinë Socialiste. Shtetasi Gëzim Dhima drejtor i TRANAGATIT pranë kompanisë publike Albpetrol shpërndan naftë në formë shpërblimi për personat të cilët premtojnë të votojnë Partinë Socialiste si dhe strukturat e Partisë Socialiste për nevojat e fushatës elektorale. Shtetasi Ilia Vrapi i njohur edhe me emrin Bardh Plepi, person i dënuar më parë për vrasje aktualisht Administrator i Njesisë Administrative Kuman përveç dyshimit për falsifikim formularësh në kuadër të ligjit për dekriminalizimin shpërndan para dhe shpërblime e ndihma në këmbim të premtimit për të votuar për subjektin elektoral Partia Socialiste. Shtetasi Astrit Elmazi pjesë e bordit drejtues të Ujësjetllësit Patos zhvillon veprimtari elektorale në kundërshtim me ligjin duke përdorur asetet dhe burimet njerëzore të ndërmarrjes

publike Ujësjellës Patos në këmbim të premtimit për të votuar subjektin politik Partia Socialiste në zgjedhjet e 25 Prillit 2021. Shtetasi Kudret Rama me detyrë përgjegjës i zjarrfikësve Fier merr pjesë në shpërndarjen e parave në këmbim të votimit për subjektin elektoral Partia Socialiste në zonën e Cakranit. E njëjta veprimtari zhvillohet edhe nga ana e shtetasve Petrit Kanani, Rexhep Nuhu dhe Arian Fasko. (**Prova Nr. 12**)

(vi) Në datën 24 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Mimoza Celibashi**, Drejtoreshë e Kryqit të Kuq Dega Fier, **Agim Celibashi**, anëtar i Partisë Socialiste, **Shpëtim Duraj**, punonjës i Bashkisë Fier dhe Elton Vruzhi. Shtetasi Feti Caka banues në Levan , e shoqia e të cilit është punonjëse e Kryqit të Kuq Dega Fier dhe djali i tyre i njohur me emrin Mandi së bashku me të birin e Arziko Bushit të quajtur Sadik shpërndajnë ushqime në formë ndihmash dhe një shumë prej 5000 lekësh në pakot e ushqimeve duke u kërkuar dhe marrë premtimin personave të ndryshëm se do të votojnë subjektin elektoral Partia Socialiste. Vendi i shpërndarjes së ndihmave është përpara shkollës së mesme 9 vjeçre Levan. Shpërndarja bëhet me makina private dhe ndonjëherë edhe me mjetet e Kryqit të Kuq Dega Fier. Shtetasi Astrit Haxhaj ka marrë disa herë ndihma në formë pakosh të vogla. Shtetasit Mandi Caka dhe Sadik Bushi i dërgojnë këto pako te pika e shumicës së shtetasit Elton Vruzhi prej ku edhe shpërndahen me qetësi. Në këtë pikë shumice është bërë edhe një listë të personave që kur shkojnë për të blerë ushqime u jepet edhe bonusi prej 5000 lekësh kundrejt firmës që hedhin në këtë listë në këmbim të votimit për subjektin politik Partia Socialiste. (**Prova Nr. 13**)

(vii) Në datën 27 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Marjol Sina**, Administrator i Agro Sina shpk dhe Këshilltar në Këshillin Bashkiak Lushnje. Ky shtetas kontakton klientët e biznesit të tij Agro Sina sh.p.k. duke u premtuar para dhe përfitime materiale si agroinpute (plehra kimike) në këmbim të premtimit për të votuar Partinë Socialiste. (**Prova Nr. 14**)

(viii) Në datën 18 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Zhaklin Nurce**, Drejtor i INUK për Jugun dhe **Alketa Marku (Nurce)**, Punonjëse e Zyrës së Gjendjes Civile në Bashkinë Lushnje. Shtetasi Zhaklin Nurçe me detyrë Drejtor i INUK për jugun e Shqipërisë ka përdorur edhe emrin Xheladin Isufi. Me këtë emër ky shtetas është dënuar për veprat penale të shfrytëzimit të prostitucionit

dhe shpërndarjes së lëndëve narkotike në shtetet e Italisë dhe të Belgjikës. Këtë fakt ky shtetas nuk e ka deklaruar në formularin e vetdeklarimit. Shtetasi Zhaklin Nurçe është angazhuar në blerjen e votave nga shtetas të ndryshëm në Bashkinë Lushnjë kryesisht në zonat periferike duke ofruar para në këmbim të votimit për subjektin politik Partinë Socialiste dhe deputeten Tatiana Piro. Ky shtetas përveç ofrimit të parave në këmbim të votës ofron edhe favore në drejtim të favorizimit të ndërtimeve pa leje në bashkëpunim me firmën LLazo sh.p.k. (**Prova Nr. 15**)

(ix) Në datën 19 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Zhezmi Zylali**, Inspektor i Policisë Ndërtimore në Bashkinë Lushnjë. Me datë 22.03.2021 dhe në vazhdim, ky shtetas, i cili ka një supermarket në lagjen “Kadri Qystri” Bashkia Lushnjë, falte borxhet që klientët kishin nëse do të votonin për subjektin elektoral të Partisë Socialiste. Gjithashtu ky shtetas i ka ofruar qytetarëve të ndryshëm edhe para në këmbim të votës për Partinë Socialiste. (**Prova Nr. 16**)

(x) Në datën 24 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Kristina Gobere**, me detyrë Këshilltare e Bashkisë Divjakë, **Haki Halili**, kryeplak i fshatit Cermë Shkumbin, dhe **Gjyljana Bali**, përgjegjëse e qendrës shëndetësore Cermë. Shtetasja Kristina Gobere me detyrë anëtare e Këshillit Bashkiak Divjakë dhe kryeplak i këtij fshati në bashkëpunim me mjeken njëkohësisht Përgjegjëse e qendrës Shëndetsore Cermë Sektor Gjyljana Bali e bija e Sadush Balit person me precedent si ish punonjësi i policisë që ka pajisur me pasaportë ish personin në kërkim Aldo Bare i cili aktualisht vuan dënimin me burgim të përjetshëm për veprën penale të pjesëmarrjes në organizatë kriminale kërcënon punonjësit nën varësi si dhe shtetasit që shkojnë të marrin shërbim shëndetsor pranë kësaj qendre për të votuar partinë socialiste ose në të kundërt sipas rasti do ti largojë nga detyra apo nuk do ti ofrojë shërbim për të cilin është e detyruar me ligj. Aktualisht u kanë marrë dhe evidentuar kartat e punonjësve në varësi Trëndafil Arapi banorë e fshatit Cermë Shkumbin dhe Elina Ruçi banorë e fshatit Shënepremte. Këta shtetas marrin dhe evidentojnë kartat e identitetit të personave që premtojnë se do të votojnë Partinë Socialiste duke u premtuar shpërblime në të holla, vende punë etj. Këtë veprim këta shtetas e kryejnë me personelin shëndetsor të cilëve u kërkojnë edhe kartat e identitetit të familjarëve të tyre. (**Prova Nr. 17**)

9. Këto të gjitha sa më sipër të provuara dhe faktuara gjenden në aneksin 1 të kësaj ankese. Faktet dhe grup-faktet e paraqitura provojnë katërcipërisht shkelje të ligjit, të cilat kanë cënuar rëndë procesin zgjedhor me qëllimin e qartë për të ndikuar mbi rezultatin zgjedhor dhe ndarjen e mandateve. Partia Demokratike ka denoncuar në mënyrë të vazhdueshme faktin se në zonën zgjedhore Qarku Fier nuk kishte përballë saj një parti politike dhe kandidatët e saj që garonin me një ofertë politike, por grupe të strukturuar dhe banda kriminale që blinin vota, kërcënonin qytetarët, intimidonin nëpunësit publikë, shpërndanin leje legalizimi/ndërtimi, licensa, shpërblime dhe prokurime publike.
10. Shitblerja e votës është një ndër problematikat kryesore të konstatuara edhe në Deklaratën e Gjetjeve dhe Rekomandimeve Paraprake të Misionit Ndërkombëtarë të Vëzhguesve të OSBE/ODIHR (në vijim Misioni i OSBE/ODIHR). Konkretisht, në raport thuhet praktikrat gjërësisht të përhapura të shitblerjes së vota vazhduan të përbënin problem (shih fq. 2). Akuzat për shitblerja votash ishin konstante gjatë fushatës, duke treguar se ky vazhdoi të përbëntë një problem gjërësisht të përhapur. Struktura e Posacme e Anti-Korruptionit (SPAK) e infomoi MKVZ-në e ODIHR-it se deri më 24 prill 2021, kishte hapur më shumë se 30 çështje që lidheshin me shitblerjen e votës. MKVZ-ja e ODIHR-it u informua, gjithashtu, nga prokurorë të Beratit dhe të Shkodrës se kishin nisur hetimet për disa incidente të shitblerjes së votës. PD-ja depozitoi një ankesë në Strukturën e Posacme Anti-Korrupsion (SPAK) që përmbante dhjetëra akuza për incidente shitblerjeje të votës në Elbasan (shih fq. 11).
11. MKVZ-ja e ODIHR-it mori raportime të besueshme se koordinatorët e fushatës së partive më të mëdha i ishin afruar një numri të konsiderueshëm zgjedhësish nga komunitetet rome dhe egjiptiane për t'u blerë votat. OJQ-të rome raportuan se kjo praktikë është e zakonshme dhe se shumë votues do t'i shisnin votat, të shtyrë nga varfëria (shih fq. 18). Në disa qarqe, MNVZ-ja vuri re grupe djemsh të mbledhur jashtë qendrave të votimit, që dukeshin sikur kontrollonin zonë dhe shihnin se kush votonte. Në qarkun e Shkodrës, vëzhguesit vunë re një person që tërhoqte dikë tjetër për ta futurë në qendrën e votimit, dhe, në momentin që ky i dyti ishte brenda qendrës së votimit, u udhëzua për kë të votonte. Po në këtë qark, MNVZ-ja qe dëshmitare e një rasti të shpërndarjes së parave në një qendër votimi (shih fq. 19).

A.2 Blerja e votës nëpërmjet dhënies së bonuseve dhe përfitimeve të tjera (12 Prova)

12. Në qarkun e Fierit janë konstatuar në disa raste në mënyrë të përsëritur përdorimi i makinacioneve të dhënies së ndihmave ushqimore për familjet në nevojë për qëllime zgjedhore. Partia Demokratike për këto gjetje ka bërë disa kallëzime penale si vijon:

(i) Në datën 13 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Fredi Kokoneshi**, Kryetar i Bashkisë Divjakë, ky shtetas në bashkëpunim edhe me punonjës të tjerë të Bashkisë Divjakë si dhe të në këmbim të premtimit për të votuar subjektin elektoral Partia Socialiste ka shpërndarë tollona naftë për militantë të Partisë Socialiste në këmbim të angazhimit dhe votimit për këtë subjekt elektoral.

(Prova Nr. 18)

(ii) Në datën 18 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Avni Snalla**, N. Kryetari i Bashkisë Divjak, **Avni Sulo**, Administrator i Njësisë Terbuf, **Eris Stambolliu**, Zv. Drejtor i ASHK-së, **Ahmet Biba**, punonjës Kadastrë në Bashkinë Divjakë, **Dorian Spaho**, Drejtor Kadastrë në Bashkinë Divjakë, dhe **Eltinor Mahmutaj**, Drejtor Rajonal i Bujqësisë. Prej disa ditësh në territorin e rrethit Lushnje por edhe qarkun Fier punonjësit e bashkive, pamvarsisht pozicionit organik, punonjësit e ADISAS, ASHK-së, Tatimeve, Drejtoria Rajonale Bujqësisë janë duke zhvilluar veprimtari politike në favor të subjektit politik Partia Socialiste nën kërcënimin e vendit të punës prej drejtuesve të institucioneve përkatëse, derë me derë duke trokitur te fermeret duke u kërkuar votën për Partinë Socialiste dhe në këmbim u premtojnë e plotësojnë formularin dhe dokumentacionin për pajisjen me kartën e fermerit për rimbursim të naftës. Gjithashtu për të realizuar këtë projekt u shty edhe afati i rregjistrimit të fermerëve nga 26 shkurt në 30 mars. Deputeti Braçe dhe Ministria e Bujqësisë kanë qenë prezent në lushnje për të ndjekur këtë veprimtari antiligjore e abuzuese. **(Prova Nr. 19)**

(iii) Në datën 01 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Sadush Bali**, SPZ në zonën Grabian, **Astrit Meca**, SPZ në zonën Dushk, **Dajlan Debinja**, SPZ në zonën Remas, **Maksim Feracaku**, SPZ në zonën Tërbuf, **Kastriot Molla**, punonjës policie pranë Komisarariatit Divjakë, **Seit Molla**, punonjës policie Komisaritati Divjakë, **Altin Shehu**, Shefi i Komisarariatit të Policisë Divjakë. Shtetasit e sipërpërmendur në bashkëpunim me njëri tjetrin dhe nën drejtimin e shefit të Komisarariatit të mëparshëm Ervis Peza dhe shefit të Komisarariatit aktual Altin Shehu zhvillojnë veprimtari në mbështetje të subjektit politik Partia Socialiste. Këta persona

ofrojnë lehtësi për pronarët e lokaleve dhe subjekte të veprimtarisë së tyre në këmbim të premtimit për të votuar Partinë Socialiste. Pengojnë aktivitetin ekonomik dhe ushtrojnë presion ndaj personave të njohur si përkrahës të Partisë Demokratike dhe zhvillojnë propagandë të hapur gjatë orarit zyrtar të punës dhe ushtrimit të detyrës së tyre në favor të subjektit politik Partia Socialiste dhe kundër subjektit politik Partia Demokratike. **(Prova Nr. 20)**

- (iv) Në datën 18 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Ardit Janko**, inxhinier në ASHK-në Lushnje. Shtetasi Ardit Janko me detyrë inxhinier në agjensinë e Kadastrës në qytetin e Lushnjës, ofron favore qytetarëve të ndryshëm në bashkinë Lushnje duke i regjistruar pronat në këmbim të votës, për subjektin elektoral të parties Socialiste. Ky shtetas përdor vulën dhe licensën e topografit Nexhat Turkeshi i cili është topograf në pension, duke e përdorur në mënyrë abuzive për të bërë dokumentacionin e tokës shtetasve të ndryshëm në favor të votës për Partinë Socialiste. **(Prova Nr. 21)**
- (v) Në datën 16 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Baftjar Zeqaj**, kandidat për deputet në Kuvendin e Shqipërisë. Në fshatin Strum 1 të Njesisë Administrative Strum, Bashkia Roskovec më datë 16.04.2021 rreth orës 17.00 një automjet tip Vinc me targë FR 9417 C i kompanisë publike Albpetrol Sh.A. ka sjellë disa shtylla betoni të cilat shërbejnë për transmetimin e energjisë elektrike. Nga ana e shtetasit Baftjar Zeqa është kryer ky veprim përmes ndikimeve të tij të paligjshme në kompaninë publike në fjalë ku ai ka qënë administrator deri më datë 25 Mars 2020 me qëllim sjelljen e energjisë elektrike pranë serave të disa personave të cilët në këmbim kanë premtuar të votojnë në grup për subjektin politik Partia Socialiste. **(Prova Nr. 22)**
- (vi) Në datën 23 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Arian Faskaj**, Drejtor i OSHEE, Taulant Saliaj dhe Gëzim Bendaj. Më datë 22.04.2021 në fshatin Buzëmadh të Njesisë Administrative Cakran shtetasi Agim Bendaj me automjetin tip Fouristradë me targa AA063 të shoqëruar nga shtetasi Arjan Faskaj i cili ka lëvizur me një automjet tip furgon të drejtuar nga shtetasi Taulant Saliaj kanë shpërndarë ndihma dhe para në këmbim të premtimit për të votuar subjektin elektroal Partia Socialiste. **(Prova Nr. 23)**

- (vii) Në datën 20 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Armando Subashi**, Kryetar i Bashkisë Fier, **Shpëtim Duraj**, punonjës i Bashkisë Fier. Shtetasi Eli Jani banues në Fier Sheq me urdhër dhe porosi të Kryetarit të Bashkisë Fier Armando Subashi shpërndan ndihma ushqimore. Shpërndarjen në një rast e ka kryer në vendin e quajtur ish dogana, shinat e trenit Fier e njohur ndryshe edhe si lagjia e harixhinjve. Këto ndihma ndahen nën premtimin e personave që do të votojnë subjektin Politik Partia Socialiste. (**Prova Nr. 24**)
- (viii) Në datën 18 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Fatos Tushe**, Kryetar i Bashkisë Lushnje, **Oli Sharka**, Kordinatore e Partisë Socialiste për lagjen “Loni Dhamo” Lushnje. Ky shtetas përdor fondet e ndihmës sociale për Komunitetet në nevojë në zonën e Lagjes Loni Dhamo me qëllim sigurimin e premtimit për të votuar Partinë Socialiste duke bashkëpunuar me shtetasen Oli Sharka e cila është koordinatore e Partisë Socialiste për Lagjen Loni Dhamo. Shtetasja Oli Sharka dhe i shoqi shtetasi Bujar Sharka punonjës i policisë së shtetit duke shkuar shtëpi me shtëpi në komunitetin në këtë lagje ushtrojnë presion për të votuar Partinë Socialiste në të kundërt do tu hiqet ndihma ekonomike dhe do të kenë pasoja nga policia e shtetit. Në vazhdim të kësaj politike nga ana e Kryetarit të Bashkisë Lushnje shtetasit Fatos Tushe në zonën e Bubullimës dhe konkretisht në zonën e fshatit Imësht janë shpërndarë ushqime dhe veshmbathje kryesisht për komunitetet në nevojë në këmbim të premtimit për të votuar Partinë Socialiste. Ndarja e ndihmave është bërë më datë 05.04.2021 dhe në vazhdim edhe më datë 16.04.2021. (**Prova Nr. 25**)
13. Ndërkaq Znj. Antoneta Dhima, kandidatja për deputete e Qarkut Fier ka shpërndarë në faqen e saj të Facebook foto nga fushata e saj e donacioneve elektorale me qëllimin e vetëm tjetërsimin e vullnetit të qytetarëve të Qarkut Fier për të votuar kandidaturën e saj dhe atë të Partisë Socialiste. (**Prova Nr. 26**)
14. Me Vendimin Nr. 1044, datë 18.12.2020 “Për një shtesë në vendimin Nr. 929, datë 17.11.2010 të Këshillit të Ministrave “Mbi krijimin e një fondi të posacëm””, qeveria përcaktoi dhënien e një shpërblimi fundviti për mjekët dhe punonjësit e Policisë së Shtetit. Mënyra e pagesës do të përcaktohej nga Fondi i Detyrueshëm i Kujdesit Shëndetësor dhe Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit (**Prova Nr. 27**).
15. Me Vendimin Nr. 1076, datë 24.12.2020, Qeveria ka vendosur të ndryshojë strukturën dhe nivelin e pagave për punonjësit e stafit mjekësor, punonjësve të tjerë me arsim të lartë dhe

punonjësit e stafit teknik të shkencave mjekësore në sistemin e Ministrisë së Shëndetësisë, Njësisë Mjekësore Ushtarake në Spitalin Universitar të Traumës, në strukturat e Forcave të Armatosura dhe institucionet e ekzekutimit të vendimeve penale (**Prova Nr. 28**). Ndërsa, me Vendimin Nr. 1102, datë 24.12.2020, Qeveria ka vendosur të akordojë fonde në vlera të ndryshme për kategori të ndryshme të popullsisë rurale nga fondi i posacëm për bujqësinë dhe zhvillimin rural (**Prova Nr. 29**).

16. Përsa më sipër, është e dukshme se si në të paktën 8 raste e gjithë struktura e Partisë Socialiste dhe administrate shtetërore ishte e angazhuar intensivisht në një fushatë bonusesh, ndihmash sociale dhe përfitimesh të tjera në Qarkun e Fierit me qëllimin e vetëm tjetërsimin e vullnetit të votuesve në këto zona zgjedhore. Përhapja e këtij fenomeni është në nivelet më të larta në të gjithë historikun e zgjedhjeve demokratikë në Republikën e Shqipërisë.

B. Vendosja e shtetit në shërbim të Partisë, duke përdorur në mënyrë të paligjshme burimet shtetërore për devijimin e vullnetit të zgjedhësve (30 Prova)

B.1 Shteti vendosi investimet publike, intimidoi administratën shtetërore dhe përdori në mënyrë të paligjshme burimet shtetërore në funksion të PS për zgjedhjet:

17. Gjatë fushatës u konstatuan raste të shumta, të cilat janë denoncuar vazhdimisht nga Partia Demokratike se si të gjitha nivelet e administratës qendrore dhe vendore ishin përfshirë në fushatë, duke mbështetur publikisht kandidatët e PS-së. Drejtoritë vendore arsimore, drejtoritë vendore të bujqësisë, spitalet rajonale, shkollat e mesme, agjencitë vendore të kadastrës, administratat e policisë dhe burgjeve, gjendja civile etj., u kthyen gjatë fushatës zgjedhore në shtabe elektorale të PS-së.
18. Nëpunësit civilë ishin nën presion të vazhdueshëm për të mbështetur kandidatët socialistë, në të kundërt mund të shkarkoheshin nga detyra. Konkretisht, nëpunësve civilë iu kërkua: pjesëmarrje e detyruar në takime elektorale, dorëzimi i listës me votuesit në familjet e tyre, dhënia e kartave të identitetit dhe të dhënave të tjera personale, pëlqimi dhe shpërndarja e postimeve në rrjetet sociale, përfshirja në fushatën derë më derë, dhënia e përfitimeve të ndryshme për simpatizantët e Partisë Socialiste. Nëpunës, të niveleve të ulëta dhe të mesme, të Autoritetit Rrugor Shqiptar kanë denoncuar presionin e vazhdueshëm nga eprorët e tyre për të paraqitur një listë me 30 deri në 50 votues për Partinë Socialiste (emrat dhe kartat e identitetit) ose përndryshe do të përballeshin me masa disiplinore.

19. Në Qarkun e Fierit janë evidentuar të paktën **32 raste** të përdorimit të investimeve publike, intimidimit të administratës shtetërore apo përdorimit të paligjshëm të burimeve shtetërore në funksion të PS, Partisë-Shtet (Partisë Socialiste) gjatë zgjedhjeve të cilat i ka denoncuar pranë Prokurorive përkatëse të Rretheve, si vijon:
- (i) Në datën 17 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një ankesë pranë Shërbimit për Cështjet e Brendshme dhe Ankesat Tiranë kundrejt shtetasit **Altin Shehu**, Shefi i Komisarariatit Divjakë dhe shtetasit **Dalan Debinja**, SPZ në Komisarariatin e Policisë Divjakë. Më datë 14.04.2021 rreth orës 20.00 në shkollën 9 vjeçare Mizë kandidati për deputet Erion Braçe ka zhvilluar aktivitet elektoral në ambjentet e kësaj shkolle. Prezent gjatë këtij aktiviteti të kundraligjshëm kanë qënë edhe Shefi i Komisarariatit Divjakë Altin Shehu, Dalan Debinja dhe forca policie që janë angazhuar në kundërshtim me ligjin në mënyrë private në mbarëvajtjen e këtij aktiviteti. (**Prova Nr. 30**)
 - (ii) Në datën 10 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Fredi Kokoneshi**, Kryetar i Bashkisë Divjakë, pasi ky shtetas duke përdorur fondet dhe mjetet e Bashkisë Divjakë kryen investime në rrugët e fshatrave Hallvaxhias, Bregas, Dushk Can pa respektuar procedurat ligjore, tabela në lidhje me transparencën e këtyre fondeve dhe në këmbim të votimit për subjektin politik Partia Socialiste. (**Prova Nr. 31**)
 - (iii) Në datën 13 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Fredi Kokoneshi**, Kryetar i Bashkisë Divjakë. Ky shtetas duke përdorur fondet dhe mjetet e Bashkisë Divjakë kryen investime në rrugët e fshatrave Cermë e sipërme, Grabjan pa respektuar procedurat ligjore, tabela në lidhje me transparencën e këtyre fondeve dhe dhe me qëllimin e vetëm për të influencuar dhe ndikuar te votat e zonave përkatëse. (**Prova Nr. 32**)
 - (iv) Në datën 17 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Fredi Kokoneshi**, Kryetar i Bashkisë Divjakë. Më datë 16.04.2021 rreth orës 11.00 kamionat dhe mjetet e rënda të Bashkisë Divjakë hedhin inerte, zhavorr, stabilizantë e baltë në dukje, në rrugët e fshatit Karavasta, Njësia Administrative Rreman Bashkia Divjakë në këmbim të votimit për subjektin politik Partia Socialiste. (**Prova Nr. 33**)

- (v) Në datën 17 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Fredi Kokoneshi**, Kryetar i Bashkisë Divjakë. Më datë 15.04.2021 rreth orës 20.00 Partia Socialiste Divjakë në përdor për zhvillimin e fushatës elektorale ambjentet e shkollës së fshatit Mizë. Kjo veprimtari zhvillohet me dijeninë dhe e detyruar nga Kryetari i Bashkisë Divjakë Fredi Kokoneshi i cili me ligj është përgjegjësi për ambjentet shkollore në Bashkinë Divjakë në mbështetje të subjektit elektoral Partia Socialiste dhe posaçërisht kandidatit për deputet Zv/Kryeministrit aktual Erion Braçe **(Prova Nr. 34)**
- (vi) Në datën 23 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Erion Brace**, Zv. Kryeministër i Shqipërisë, **Fredi Kokoneshi**, Kryetar i Bashkisë Divjakë. Këta shtetas më datë 20.04.2021 kanë zhvilluar një takim elektoral në fshatin Këmishtaj duke shfrytëzuar ambientet e shkollës 9 vjeçare Këmishtaj Divjakë duke shfrytëzuar asetet dhe burimet publike në favor të subjektit elektoral Partia Socialiste dhe kandidatëve të saj megjithëse kjo është e ndaluar me ligj. Këta shtetas detyrojnë punonjësit e administratës së bashkisë dhe shkollës në fjalë që të marrin pjesë në aktivitetin elektoral të subjektit politik Partia Socialiste duke i kërcënuar ata se në rast mospjesëmarrje do të evidentohen si përkrahës së subjekteve kundërshtare dhe ndaj tyre do të merren masa ndëshkimore deri në largim nga vendi i punës. **(Prova Nr. 35)**
- (vii) Në datën 14 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Altin Shehu**, shefi i Komisarariatit të Policisë Divjakë. Më datë 14.04.2021 rreth orës 20.00 në shkollën 9 vjeçare Mizë kandidati për deputet Erion Braçe ka zhvilluar aktivitet elektoral në ambjentet e kësaj shkolle. Prezent gjatë këtij aktiviteti të kundraligjshëm kanë qënë edhe Shefi i Komisarariatit Divjakë Altin Shehu, Dalan Debinja dhe forca policie që janë angazhuar në kundërshtim me ligjin në mënyrë private në mbarëvajtjen e këtij aktiviteti. **(Prova Nr. 36)**
- (viii) Në datën 14 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Armando Subashi**, Kryetar i Bashkisë Fier. Ky shtetas është kallzuar për shpërdorim detyre dhe shkelje të Kodit Zgjedhor duke mos siguruar hapsira të mjaftueshme me shikueshmëri publike për të afishuar postera dhe materiale të tjera për Partinë Demokratike. **(Prova Nr. 37)**

- (ix) Në datën 31 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Armando Subashi**, Kryetar i Bashkisë Fier, **Gramoz Ruci**, Kryetar i Kuvendit, dhe Pëllumb Nanaj. Këta shtetas në bashkëpunim me shtetasin Pëllumb Nanaj nga fshati Ferras Fieri me detyrë roje e shkollës Levan punësuar në vitin 2021 me kontratë 3 mujore në këmbim të premtimit të marrë prej tij për të votuar subjektin politik Partia Socialiste kanë zhvilluar takime elektorale në ambientet e shkollës Levan e konkretisht në oborrin e kësaj shkolle. (**Prova Nr. 38**)
- (x) Në datën 5 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Gramoz Ruci**, Kryetar i Kuvendit të Shqipërisë dhe kandidat për deputet për Partinë Socialiste. Ky shtetas zhvillon mbledhje në ambientet e Gjimnazit të vjetër Fier. (**Prova Nr. 39**)
- (xi) Në datën 9 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Armando Subashi**, Kryetar i Bashkisë Fier. Ky shtetas duke përdorur fondet dhe mjetet e Bashkisë Fier janë duke kryer investime në rrugët e fshatit Mollaj Mallakastër pa respektuar procedurat ligjore duke u përpjekur për të manipuluar votuesit për të votuar Partinë Socialiste. (**Prova Nr. 40**)
- (xii) Në datën 17 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Arjan Hasani**, Drejtor i IEVP Fier. Arjan Hasani me detyrë Drejtor i IEVP Fier më datë 11.03.2021 ka zhvilluar një mbledhje me drejtuesit e institucionit të IEVP Fier ku ka kërkuar që çdo punonjës policie i këtij institucioni duhet të punojë me të burgosurit për të siguruar që çdo njëri prej tyre të votojë për numrin 10 në listen shumëemërore të Partisë Socialiste e konkretisht kryetarin e Parlamentit Z. Gramoz Ruçi. Në këtë drejtim punonjësit e policisë janë udhëzuar që të ofrojnë shpërblime në lidhje me lejet, trajtimin e të burgosurve. (**Prova Nr. 41**)
- (xiii) Në datën 11 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj OSHEE Lushnje. Me datë 10.04.2021 dhe në vazhdim, OSHEE Lushnje po vendos shtylla ndricimi në fshatrat Mazhaj dhe Zhelizhan, Bashkia Lushnje, me qëllim për të ndikuar drejtëpërdrejtë në elektoratin e këtyre zonave që të votojnë Partinë Socialiste. (**Prova Nr. 42**)
- (xiv) Në datën 19 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Fatos Tushe**, Kryetarit të Bashkisë Lushnje. Më datë 16.04.2021 dhe në vazhdim, Bashkia Lushnje në mënyrë të kundërligjshme ka riparuar rrugët e fshatit

Pluk, në këtë bashki me qëllimin e vetëm përdorimin e mekanizmave shtetërore për të tjetërsuar vullnetin e votuesve në këtë zonë. (**Prova Nr. 43**)

- (xv) Në datën 19 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Fatos Tushe**, Kryetarit të Bashkisë Lushnje. Më datë 16.04.2021 dhe në vazhdim, Bashkia Lushnje në menyre të kundërligjshme ka riparuar rrugët e fshatit Kashtëbardhë në këtë bashki me qëllimin e vetëm përdorimin e mjeteve shtetërore dhe publike për të tjetërsuar vullnetin e votuesve në këtë zonë. (**Prova Nr. 44**)
- (xvi) Në datën 11 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Fatos Tushe**, Kryetarit të Bashkisë Lushnje. Më datë 10.04.2021 dhe në vazhdim, Bashkia Lushnje në menyre të kundërligjshme ka riparuar rrugët e fshatit Zhelizhan dhe Toshkëz në këtë bashki me qëllimin e vetëm përdorimin e mjeteve shtetërore dhe publike për të tjetërsuar vullnetin e votuesve në këtë zonë. (**Prova Nr. 45**)
- (xvii) Në datën 27 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Fatos Tushe**, Kryetarit të Bashkisë Lushnje. Më datë 10.04.2021 dhe në vazhdim, Bashkia Lushnje në menyre të kundërligjshme ka riparuar rrugët e fshatit Kolonjë, në këtë bashki me qëllimin e vetëm përdorimin e mjeteve shtetërore dhe publike për të tjetërsuar vullnetin e votuesve në këtë zonë. (**Prova Nr. 46**)
- (xviii) Në datën 05 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Fatos Tushe**, Kryetar i Bashkisë Lushnje, **Gentian Nushi**, Zv. Kryetar i Bashkisë Lushnje, **Erion Brace**, Zv. Kryeministër i Shqipërisë dhe **Bujar Cela**, kandidat për deputet në Kuvendin e Shqipërisë. Këta shtetas më datë 31.03.2021 kanë zhvilluar një takim elektoral në Lagjen “Kadri Qystri” duke shfrytëzuar ambientet e shkollës 9 vjeçare “4 Dëshmorët” Lushnje duke shfrytëzuar asetet dhe burimet publike në favor të subjektit elektoral Partia Socialiste dhe kandidatëve të saj. (**Prova Nr. 47**)
- (xix) Në datën 01 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Fatos Tushe**, Kryetar i Bashkisë Lushnje, **Gentian Nushi**, Zv. Kryetar i Bashkisë Lushnje, **Erion Brace**, Zv. Kryeministër i Shqipërisë dhe **Bujar Cela**, kandidat për deputet në Kuvendin e Shqipërisë. Këta shtetas më datë 31.03.2021 kanë zhvilluar një takim elektoral duke shfrytëzuar ambientet e shkollës 9 vjeçare Fiershegan Lushnje duke shfrytëzuar asetet dhe burimet publike në favor të subjektit elektoral Partia Socialiste dhe kandidatëve të saj. (**Prova Nr. 48**)

- (xx) Në datën 18 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Dashamir Ndreka**, Drejtor në Shkollën 9-vjecare të fshatit Toshkëz. Më datë 20.03.2021 dhe në vazhdim Drejtori i shkollës së 9-vjecare në fshatin Toshkëz bashkia Lushnje, shtetasi Dashamir Ndreka i ka dhënë urdhër mesuesve të shkollës 9-vjecare të cilet ai ka në varësi që të mbledhin kartat e identitetit të familjareve të tyre apo të personave të tjerë të afërm që ata kanë. Dashamir Ndreka ka ushtruar presion ndaj mësuesve të shkollës nën varësi që të përfshihen në veprimtaritë politike të subjektit elektoral Partia Socialiste duke i kërcënuar se në rast të kundërt ndaj tyre do të vendosen masa administrative deri në largim nga puna. Ky fakt është vërtetuar nga disa mësues të shkollës ku punon shtetasi Dashamir Ndreka por që kanë frikë të deklarojnë pasi janë kërcënuar me largim nga puna. (**Prova Nr. 49**)
- (xxi) Në datën 18 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Arben Myrto**, Drejtor në Shkollën 10 Korriku në Dushk të Lushnjes. Shtetasi Arben Myrto Drejtori i Shkollës së Mesme “10 Korriku” Dushk Lushnjë zhvillon mbledhje elektorale në ambjentet e shkollës Zham. Shtetasi Arben Myrto është kordinator politik për këtë zonë. (**Prova Nr. 50**)
- (xxii) Në datën 09 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Pjerin Vogli**, Drejtor i Spitalit Lushnje. Shtetasi Pjerin Vogli me detyrë Drejtor i Spitalit Lushnje më datë 24.02.2021 u ka kërkuar punonjësve të këtij institucioni mbledhjen e kartave të identitetit të çdo punonjësi, duke i detyruar të angazhohen në veprimtaritë politike dhe elektorale të subjektit politik Partia Socialiste. Punonjësve u është lënë detyrë marrja e kartave të familjarëve të stafit të spitalit. (**Prova Nr. 51**)
- (xxiii) Në datën 19 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasës **Arjana Shani**, Drejtoreshë e ZVA-së Lushnje. Shtetasja Arjana Shani me detyrë Drejtoreshë e Zyrës Vendore Arsimore Lushnje më datë 20.02.2021 u ka dhënë urdhër drejtorëve të shkollave të mesme e nëntëvjeçare Lushnje, si dhe gjithë drejtuesve të punonjësve të sistemit arsimor parauniversitar që të mbledhin kartat e identitetit të secilit mësues dhe punonjës të këtij sistemi si dhe të familjarëve të tyre. Arjana Shani ka ushtruar presion nëpërmjet postit të saj publik, ndaj Drejtorëve të këtyre institucioneve arsimore, si dhe duke i detyruar dhe këta të fundit që të ushtrojnë presion ndaj punonjësve nën varësi. Këta drejtues u kanë kërkuar mësuesve të tyre të

përfshihen në veprimtaritë politike të subjektit elektoral Partia Socialiste, në rast të kundërt ndaj tyre do të merren masa administrative deri në largim nga puna. (**Prova Nr. 52**)

- (xxiv) Në datën 10 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Fatos Tushe**, Kryetarit të Bashkisë Lushnje. Ky shtetas, në menyre të kundërligjshme ka riparuar rrugët e fshatit Karbunarë, në këtë bashki me qëllimin e vetëm përdorimin e mjeteve shtetërore dhe publike për të tjetërsuar vullnetin e votuesve në këtë zonë. (**Prova Nr. 53**)
- (xxv) Në datën 11 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Fatos Tushe**, Kryetar i Bashkisë Lushnje, **Gentian Nushi**, Zv. Kryetar i Bashkisë Lushnje, **Erion Brace**, Zv. Kryeministër i Shqipërisë dhe **Bujar Cela**, kandidat për deputet në Kuvendin e Shqipërisë. Në datë 11.04.2021 këta shtetas kanë organizuar një takim elektoral në ambjentet e shkollës 9- vjecare 4 Deshmoret, në lagjen Kadri Qystri të Bashkisë Lushnje. (**Prova Nr. 54**)
- (xxvi) Në datën 13 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Qerim Ismailja**, Kryetarit të Bashkisë Mallakastër. Ky shtetas në bashkëpunim edhe me punonjës të tjerë të Bashkisë Mallakastër si dhe të në këmbim të premtimit për të votuar subjektin elektoral Partia Socialiste kryen punime në aksin rrugor Gjerbës-Selit Mallakastër me qëllimin e vetëm tjetërsimin e vullnetit të votuesve në këtë zonë elektorale. (**Prova Nr. 55**)
- (xxvii) Në datën 01 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Qerim Ismailja**, Kryetarit të Bashkisë Mallakastër. Ky shtetas në bashkëpunim edhe me punonjës të tjerë të Bashkisë Mallakastër si dhe të në këmbim të premtimit për të votuar subjektin elektoral Partia Socialiste kryen punime në aksin rrugor Mollaj Mallakastër me qëllimin e vetëm tjetërsimin e vullnetit të votuesve në këtë zonë elektorale. (**Prova Nr. 56**)
- (xxviii) Në datën 17 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Etilda Dishaj**, Drejtoreshë e ZVA Mallakastër. Drejtoresha e ZVA Mallakastër shtetasja Etilda Dishaj u jep urdhër drejtuesve të shkollave 9 vjeçare dhe të mesme në Mallakastër që të angazhohen në veprimtarinë politike të subjektit Partia Socialiste. Me urdhërat e saj, kjo shtetase kërcënon dhe detyron duke shfrytëzuar marrëdhëniet e varësisë mësuesit dhe punonjësit e sistemit arsimor që të sigurojnë 5

vota për Partinë Socialiste secilit mësues nën varësinë e kësaj drejtorie. Kjo shtetase kërcënon mësuesit dhe punonjësit nën varësi se në rast se nuk votojnë Partinë Socialiste do të largohen nga puna. Dy ditë më parë kjo shtetase ka zhvilluar një takim me maturantët duke u premtuar si shpërblim rritjen e vlerësimit me notë në këmbim të votë për Partinë Socialiste. **(Prova Nr. 57)**

(xxix) Në datën 17 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetases **Aurora Peto**, Drejtoreshë e Shkollës 9 vjecare Luar. Kjo shtetase i ka dhënë urdhër mesuesve të shkollës 9-vjecare të cilet ajo ka në varësi që të mbledhin kartat e identitetit të familjareve të tyre apo të personave të tjerë të afërm. Ajo ka ushtruar presion ndaj mësuesve të shkollës nën varësi që të përfshihen në veprimtaritë politike të subjektit elektoral Partia Socialiste duke i kërcënuar se në rast të kundërt ndaj tyre do të vendosen masa administrative deri në largim nga puna. **(Prova Nr. 58)**

(xxx) Në datën 18 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetases **Majlinda Bufi**, Kryetare e Bashkisë Roskovec. Kjo shtetase në mënyrë jo transparente për komunitetin mbi fondet e përdorura, procedurat e ndjekura si dhe në dukje pa zbatuar procedurat ligjore të tenderimit kryen punime në rrugët e fshatit Strumë të Bashkisë Roskovec. Mungesa e transparencës minimale për vendosjen e tabelave që informojnë mbi firmën zbatuese, mbikqyrësit e punimeve, fondet e përdorura dhe afatin e tyre provon se këto punë publike kanë qëllime tërësisht elektorale për të ndikuar drejtëpërdrejtë te vullneti i votuesve të kësaj zone zgjedhore. **(Prova Nr. 59)**

20. Në referim të fakteve dhe grup fakteve, është e qartë se investimet publike, intimidimi i administratës dhe përdorimi i paligjshëm i burimeve shtetërore u përdorën në mënyrë sistematike nga Partia Socialiste me qëllimin për të ndryshuar vullnetin e votuesve në një masë aq të gjerë sa këto akte kanë ndikuar drejtëpërdrejtë në shpërndarjen e mandateve në këtë qark.
21. Përdorimi i burimeve shtetërore për fushatë evidentohet edhe në Raportin Paraprak të OSBE/ODIHR. Konkretisht, Misioni shprehet se pavarësisht një kuadri ligjor solid që ndalon shpërdorimin e burimeve administrative dhe minimizon avantazhin e partisë në pushtet, ministrat vazhduan të bënin fushatë gjatë angazhimeve zyrtare. Publiciteti që erdhi si rrjedhojë e kësaj i dha partisë qeverisëse një avantazh të konsiderueshëm (shih fq. 2).
22. Presionet ndaj nëpunësve publikë dhe detyrimi i tyre për t'u angazhuar në fushatë u evidentuan edhe në Raportin Paraprak të OSBE/ODIHR. Konkretisht, Misioni shprehet se ofrimi i

stimujve dhe presioni i pretenduar ndaj nëpunësve civilë përbën problem (shih fq. 2). MKVZ-ja e ODIHR-it mori edhe raportime për përpjekje të bëra për ndikim të votës përmes ofrimit të stimujve. Këtu futet edhe lëshimi i lejeve për legalizim. Në këto raporte pretendohet, gjithashtu, se shumë nëpunës civilë, një grup i punësuar që është vulnerabël ndaj presioneve, janë inkurajuar të votojnë për partinë qeverisëse (shih fq. 3);

23. Ministrat vazhduan me angazhimet e tyre zyrtare gjatë gjithë fushatës. Ata u shfaqën rregullisht në “vizita inspektimesh” të objekteve kyce, si në qendrat e vaksinimit, me maska në fytyrë ose me bluza që lexonin “Nr. 12” (numri i PS-së në fletën e votimit), gjë që coi në publicitet të konsiderueshëm dhe që përbëri aktivitet për qëllime fushate. Edhe Kryeministri inauguroi disa projekte madhore infrastrukturore gjatë fushatës zgjedhore. Këto lloj aktiviteteve i dhanë një avantazh të konsiderueshëm PS-së, gjë që ishte përforcuar tashmë edhe më shumë nga dominimi i PS-së në administratën lokale. (shih fq. 12).

B.2 Punësime të reja në administratën publike, si shkelje e rëndë e ligjit për përfitim politik duke devijuar vullnetin (8 prova):

24. Nga viti 2017 e në vijim, Qeveria ka nxjerrë 28 vendime duke shtuar numrin e punësimeve në strukturat e qeverisjes qendrore me 16 645 pozicione të reja. Përveç kësaj punësimi në sektorin publik u rrit ndjeshëm në periudhën parazgjedhore, saktësisht në kohën para moratoriumit ndaj autorizimit të punësimeve të reja në administratën publike. Sipas INSTAT, midis tremujorit të tretë dhe të katërt të vitit 2020, punësimi në sektorin publik është rritur me 6 për qind ose me 10.572 persona (**Prova Nr. 60**). Më 24 Dhjetor, qeveria autorizoi edhe 2.472 pozicione të tjera. (shih fq. 12 të Raportit Paraprak të OSBE/ODIHR) (**Prova Nr. 61**).
25. Disa nga të dhëat konkrete lidhur me këtë rritje të punësimit në administratën publike për Qarkun e Fierit do të dalin gjatë hetimit administrative pasi të marrim informacion nga institucionet përkatëse sipas kërkesave procedurale pjesë e këtij ankimi. Megjithatë Partia Demokratike ka bërë disa kallëzime penale në lidhje me punësimit masiv për qëllime elektorale nga disa zyrtarë të lartë të Partisë Socialiste, si vijon:
- (i) Në datën 30 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Arjan Faska** me detyrë Drejtor i OSHEE për Jugun. Ky shtetas ka punësuar rreth 80 persona në këmbim të premtimit prej tyre për të votuar Partinë Socialiste kryesisht në zonat e Cakranit dhe Kreshpanit. Mes personave të punësuar gjatë

periudhës parazgjedhore janë edhe shtetasit: Patriot Saliaj, Tauland Saliaj, Muhamet Saliaj, Renato Ymeraj, Altin Lamçe, Shaip Ymeraj, Hysni Sulaj, Xhezmi Musaraj. Banor të fshatit Buzëmadh dhe Kreshpan në Cakran. Në mënyrë të organizuar nga ana e shtetasit Arjan Faskaj i është dhënë urdhër përgjegjsve të OSHEE për zonën e fshatrave të Bashkive Lushnjë. Mallakastër dhe Fier që të evidentojnë personat të cilët janë të gatshëm për të shitur votën në këmbim të parave me qëllim blerjen e votave në mënyrë të organizuar prej tyre ose personave të tjerë që do të aktivizohen për të bërë blerjen në vend të votave. Mes këtyre personave është edhe shtetasi Sefred Hoxhaj.

(Prova Nr. 62)

- (ii) Në datën 17 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Baftjar Zeqaj**, kandidat për deputet në Kuvendin e Shqipërisë. Shtetasi Baftjar Zeqo në kohën që ka qënë Administrator i Kompanisë Albpetrol Sh.a. ka punësuar qindra persona banorë të Bashkive Fier, Patos e Roskovec. Punësimi i këtyre personave është bërë në këmbim të premtimit të marrë prej tyre për tu angazhuar në aktivitetin politik të subjektit Partia Socialiste. Shtetasve të punësuar u është kërkuar që të garantojnë edhe dhënien e votës të atyre vetë dhe familjarëve të tyre Partisë Socialiste në zgjedhjet e ardhshme parlamentare të datë 25 Prill 2021. **(Prova Nr. 63)**
- (iii) Në datën 24 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Petrit Kanani**, Drejtor në Bashkinë Fier, **Sokol Dana**, punonjës i Bashkisë Fier, **Astrit Haxhaj**, punonjës i Bashkisë Fier. Në fshatin Qarrë shtetasi Petrit Kanani i cili ushtron detyrën e Drejtorit në Bashkinë Fier ka kontaktuar banorë të ndryshëm të këtij fshati duke i kërkuar që të angazhohen në aktivitet elektorale për Partinë Socialiste nën kërcënimin se në rast të kundërt ndaj tyre do të përdoren tërë atributet shtetërore për tu mohuar të drejtat e tyre për subvencionet në bujqësi, heqien e asistencës apo ndihmës ekonomike etj. Ky shtetas personave të cilët kanë premtuar se do të votojnë për Partinë Socialiste i ka punësuar në bashkinë Fier me rrogë minimale 26000 lekë dhe kontrata pune 3 mujore si shpërblim të angazhimit të tyre dhe premtimit për të votuar Partinë Socialiste. Këto emërime ky shtetas i ka bërë edhe në fshatin Shtyllas të Bashkisë Fier. Shtetasi Astrit Haxhaj në bashkëpunim me persona të tjerë punonjës të sektorit të ndihmës ekonomike në Bashkinë Fier kanë paraqitur si një favor në Levan rritjen e ndihmës ekonomike nga 6000 në 12000 lekë në muaj. **(Prova Nr. 64)**

- (iv) Në datën 17 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Arjan Fasko**, Drejtor i Operatorit të Shpërndarjes së Energjisë Elektrike. Gjatë muajit Shkurt-Mars 2021 Drejtori i Shpërndarjes së energjisë elektrike Arjan Fasko ka punësuar në këmbim të premtimit se do të votojnë për subjektin politik Partia Socialiste shumë persona banorë të fshatit Buzmadh, Cakran, në ndërmarrjen e drejtuar prej tij. Mes personave të punësuar në muajin e fundit në Ndërmarrjen e elektrikut Fier janë punësuar shtetasit: Patriot Saliaj, Taulant Saliaj, Muhamet Saliaj, Renato Ymeraj, Altin Lamçaj, Shaip Ymeraj, Xhezmi Musaraj, Ysenj Lulaj dhe Lusjan Musaraj në Cakran. (**Prova Nr. 65**)
- (v) Në datën 24 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Qerim Ismailja**, Kryetarit të Bashkisë Mallakastër. Ky shtetas ka punësuar gjatë periudhës Janar – Prill 2021 një numër të lartë personash (të paktën 23 nga informacionet bashkëlidhur kallëzimit) me kontrata të përkohshme pune kryesisht tre mujore në këmbim të premtimit të marrë prej tyre se do të votojnë subjektin politik Partia Socialiste dhe kërcënuar se në rast të humbjes së Partisë Socialiste do ti largojë nga puna. (**Prova Nr. 66**)
- (vi) Në datën 18 Mars 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetases **Majlinda Bufi**, Kryetare e Bashkisë Roskovec. Kjo shtetase duke shfrytëzuar postin e saj publik ka zgjeruar numrin e administratës publike duke bërë kështu punësime elektorale me qëllimin për të ndikuar në mënyrë direkte të vullneti i votuesve të Bashkisë Roskovec. Ajo gjithashtu ka ushtruar presion ndaj punonjësve të saj për të mbledhur kartat e identitetit të familjarëve. (**Prova Nr. 67**)

B.3 Dhënia e lejeve të legalizimit/ndërtimit gjatë fushatës zgjedhore si dhe veprimtari të tjera të ndaluara (10 prova):

- 26. Deputetë të ndryshëm të Partisë Socialiste shpërndanë leje legalizimi në kundërshtim me përcaktimin e Kodit Zgjedhor dhe Vendimit Nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator të KQZ-së. Ka të paktën 9 raste në Qarkun Fier, për të cilat Partia Demokratike ka depozituar edhe kallëzimet penale përkatëse si vijon:
 - (i) Në datën 19 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një ankesë pranë Shërbimit për Cështjet e Brendshme dhe Ankesat Tiranë kundrejt shtetasit **Altin Shehu**, Shefi i

Komisariatit Divjakë, shtetasit Ymer Cer Kokja, Ramiz Kubolli, Ervis Lala. Shtetasi Altin Shehu me mosveprim ka shpërdoruar detyrën e tij për kontrollin e territorit duke lejuar në këmbim të përfitimeve materiale dhe financiare nga firma e betonit Kokoneshi dhe shtetasi Ymer Cer Kokja që të ndërtohet pa leje në fshatin Cermë e Sipërme Divjakë. Ky ndërtim është duke u kryer në mënyrë demonstrative ditën për diell dhe ndaj tij megjithse është duke u konsumuar vepra penale e parashikuar nga neni 199-a i Kodit Penal nuk merret asnjë masë prej personave të ngarkuar me ligj për zbatimin e tij. (**Prova Nr. 68**)

- (ii) Në datën 19 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një ankesë pranë Shërbimit për Cështjet e Brendshme dhe Ankesat Tiranë kundrejt shtetasit **Altin Shehu**, Shef i Komisariatit Divjakë dhe shtetasit Sefer Olldashi. Shtetasi Altin Shehu me mosveprim ka shpërdoruar detyrën e tij për kontrollin e territorit duke lejuar që të ndërtohet pa leje në fshatin Kamenicë Divjakë nga shtetasi Sefer Olldashi. (**Prova Nr. 69**)
- (iii) Në datën 10 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Fredi Kokoneshi**, Kryetar i Bashkisë Divjakë, shtetasit **Altin Shehu**, Shef i Komisariatit Divjakë, dhe shtetasit **Sefer Olldashi**, pasi dy të parët kanë lejuar shtetasin Olldashi për të ndërtuar pa leje në objektin e tij në këmbim të votave për Partinë Socialiste. (**Prova Nr. 70**)
- (iv) Në datën 13 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasit **Fredi Kokoneshi**, Kryetar i Bashkisë Divjakë, pasi ky shtetas në bashkëpunim edhe me punonjës të tjerë të Bashkisë Divjakë si dhe të ASHK-së në këmbim të premtimit për të votuar subjektin electoral Partia Socialiste ka shpërndarë leje legalizimi gjatë muajit prill për Altin Janko, Rezart Hamlla, Roland Diko, Konstandin Sota, Ilir Bani, Andon Janko dhe Pashuk Mema. (**Prova Nr. 71**)
- (v) Në datën 17 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Fredi Kokoneshi**, Kryetar i Bashkisë Divjakë, **Altin Shehu**, Shef i Komisariatit Divjakë, dhe shtetasve Ervis Lala dhe Ramiz Kubolli. Shtetasi Altin Shehu nuk ushtron detyrën e tij për kontrollin e territorit duke lejuar në këmbim të përfitimeve elektorale për Partinë Socialiste, që të ndërtohet pa leje në fshatin Cermë e Sipërme Divjakë. (**Prova Nr. 72**)
- (vi) Në datën 17 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Eris Stambolliu**, punonjës i ASHK-së, Elton Gjermani dhe Erlind Xhilli.

Eris Stambolliu punonjës i zyrës së ASHK-së, Erlind Xhilli nga fshati Goriçaj dhe punonjës i ASHK-së dhe Elton Gjermani në mënyrë të organizuar dhe në bashkëpunim me njëri tjetrin ofrojnë dhe favorizojnë shtetas të ndryshëm banorë të Bashkisë Divjakë duke u plotësuar dhe dhënë lejet e legalizimit në këmbim të premtimit prej tyre për të votuar subjektin elektoral Partia Socialiste dhe favorizuar në mënyrë të padrejtë në këtë mënyrë duke ndikuar edhe në vullnetin e zgjedhësve me metoda të paligjshme. Më konkretisht shtetasi Erlind Xhilli më datë 19.04.2021 ka shpërndarë leje legalizimi duke i dorëzuar ato në banesat e fshatit Zharnec të Bashkisë Divjakë. Elton Gjermani gjithashtu shpërndan para në këmbim të votimit për kandidatin për deputet Myslim Murrizi si dhe favore të ndryshme duke marrë nga shtetasit e përfshirë premtimin për të votuar këtë subjekt politik. **(Prova Nr. 73)**

(vii) Në datën 14 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Fredi Kokoneshi**, Kryetar i Bashkisë Divjakë, Gazmend Nako specialist terreni, Naile Bozi, shefe finance, Eris Stambolliu Zv/Drejtor, Rikals Golemi jurist pranë ASHK-së, Gentian Daja jurist, Marsela Shehu, Përgjegjëse pranë ASHK-së, Shkëlqim Mebelli, specialist inxhinier dhe Moza Korroveshi, specialist. Gjatë muajit Prill të vitit 2021 ndërsa ka filluar zyrtarisht fushata zgjedhore në Republikën e Shqipërisë shtetasit e Fredi Kokoneshi kryetar i bashkisë Divjakë në mënyrë të organizuar po përdor masivisht administratën e kësaj bashkie me qëllim dhënien e premtimeve apo dhe favorizie në drejtim të procesit të legalizimit e formalizimit të objekteve pa leje në këmbim të premtimit prej këtyre shtetasve se do të votojnë kandidatin për deputet Z. **Erion Braçe**. Nga ana e shtetasit Fredi Kokoneshi janë shpërndarë gjatë muajit Prill 2021 vendime për legalizim banesash në zonën e Divjakës. Shpërndarja e këtyre vendimeve bëhet në zyrën e kryetarit të Bashkisë Divjakë Z. Fredi Kokoneshi. Mes personave të cilëve u janë shpërndarë vendimet e legalizimit në këtë formë janë shtetasit Sokrat Perriu, Gazmir Topalli, Enver Liço, Myslim Sina, Fejzi Qosja dhe Kastriot Dingozi. **(Prova Nr. 74)**

(viii) Në datën 5 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Ardit Hoxha**, Inspektor pranë Komisarariatit të Policisë Fier, dhe **Albano Zhuzhuri**, Inspektor pranë Komisarariatit të Policisë Fier. Këta shtetas në bashkëpunim me njëri tjetrin nën pretekstin e kontrollit të zonës ku ushtrojnë detyrën e tyre për konstatimin e veprimtarive të paligjshme kanë shkuar në banesën e cila po riparohet të

një shtetasi në fshatin Ndërmenas. Nga ana e këtyre punonjësve të policisë megjithse është konstatuar në vend fakti që në lidhje me këto punime kishin marrë paraprakisht gjithë lejet e nevojshme në organet kompetente është bërë thërritja e tyre në komisaratin e policisë Fier duke i urdhëruar që të ndërpresin punimet. Shtetasi Ardit Hoxha gjatë procesit të marrjes së deklarimeve pronarëve të banesës në rikostruksion u ka kërkuar atyre që të heqin flamujt e Partisë Demokratike nga banesa e tyre. (**Prova Nr. 75**)

- (ix) Në datën 23 Prill 2021, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim penal ndaj shtetasve **Shpëtim Gremi** Njësia Administrative Mbrostar dhe shtetasit Ervin Koci. Shtetasja Ervin Koçi dhe Shpëtim Gremi Njësia Administrative Mbrostar më datë 19 dhe 20.04.2021 kanë shpërndarë Leje Legalizimi banorëve të zonës së Njesisë Administrative Mbrostar në këmbim të premtimit prej tyre për të votuar subjektin politik Partia Socialiste. Për shtetasin Ervin Koçi nga shtetas të ndryshëm jemi njoftuar se janë shpërndarë edhe shpërblime në para në këmbim të premtimit për të votuar subjektin politik Partia Socialiste. (**Prova Nr. 76**)

C. Përdorimi i paligjshëm i të dhënave personale: shteti vendosi të dhënat personal në dispozicion të serverave të PS në Tiranë dhe Durrës dhe të gjithë qarqet e vendit duke përfshirë Qarkun Fier (5 Prova):

27. Në datën 11 Prill, media publikoi një bazë të dhënash të 910.000 zgjedhësve që përdorte Partia Socialiste në Tiranë, duke bërë publike të dhënat personale si numri i ID, vendi i banimit, numri i telefonit dhe bindja politike, e shprehur në zgjedhjet e kaluara dhe projeksionet për zgjedhjet e 2021 (**Prova Nr. 77**). Ky database sipas medias ishte i instaluar në të gjitha zyrat elektorale të PS dhe lehtësisht i aksesueshëm për të gjithë personelin e shtabeve elektorale të PS. Media më pas konfirmoi faktin se database të tilla kishte në cdo qark të Shqipërisë (**Prova Nr. 78**).
28. Sipas medias, të dhënat e PS janë marrë nga të dhënat shtetërore që qytetarët i kanë vënë në dispozicion në portalin e-albania për të marrëshërbime gjatë pandemisë, apo në institucionet e tjera shtetërore për të marrë shërbime nga administrata, si pensionet apo dëmshpërblimet e ndryshme për shkak të fatkeqësive si tërmeti etj. Shteti vendosi në dispozicion të partisë të dhënat e qytetarëve, dhe më pas këto të dhëna iu shpërndanë cdo shtabi për të intimiduar

- qytetarët pasi ata (shtabi i PS) dinin gjithcka për ta, të dhënat personale, por edhe bindjen politike të tyre, shumë kohë para datës së zgjedhjeve.
29. Kryetarja e LSI, **Monika Kryemadhi** denoncoi ekzistencën e një database të ngjashme në Durrës, ku ekzistonin të dhënat personale për më shumë se 350 mijë zgjedhës, me emër/mbiemër, nr. ID, nr. telefoni, vendbanimi, shuma që do t'i paguhet për blerjen e votës, madje edhe mënyra e raportimit nëpërmjet fotografimit apo “trenit bullgar”, term i përdorur për të përshkruar plotësimin e fletëve të votimit jashtë qendrës së votimit (**Prova Nr. 79**).
 30. Më 17 prill 2021, Kryeministri **Edi Rama** gjatë një takimi elektoral me të rinjtë në qytetin e Durrësit, falenderoi patronazhistët për punën e bërë (**Prova Nr. 80**). Fakti që vetë Kryeministri e pranoi këtë fenomen dhe e normalizoi përmes falenderimeve, tregon se databaza të njëjta me ato të publikuara (Qarku Tiranë dhe Durrës) kanë ekzistuar në të gjithë Republikën e Shqipërisë, duke përfshirë edhe Qarkun Fier.
 31. Ajo që provon edhe më tej që një listë e tillë egziston edhe në Qarkun Fier është fakti se në mënyrë të përsëritur Drejtuesi Politik për Partinë Socialiste për këtë qark zgjedhor ka falenderuar “patronazhistët” emër për emër. (**Prova Nr. 81**)
 32. Skandali me të dhënat personale u evidentua edhe në Raportin paraprak të OSBE/ODIHR. Rrjedhja e të dhënave personale sensitive, duke përfshirë edhe preferencat politike të zgjedhësve përbën shqetësim serioz dhe i bën zgjedhësit vulnerabël (shih fq. 2). Gjatë fushatës, përmes një rrjedhjeve informacioni, në domeinin publik doli një databazë me informacione personale dhe detaje kontakti për afërsisht 900.000 qytetarë shqiptarë, që përmbante edhe preferencat e tyre potenciale të votimit. Ekzistenca e kësaj database në domeinin publik u konfirmua në mënyrë të pavarur nga MKVZ-ja e ODIHR-it. Disa bashkëbisedues të MNVZ-së nga partitë kryesore politike besonin se një incident i tillë mund të konsiderohej nga elektorati si shpërdorim i të dhënave personale për interesave të partive (shih fq. 12).

D. Mohimi i të drejtës për të votuar i emigrantëve:

33. Deri në datën 19.04.2021, nuk ka patur asnjë ndalim që emigrantët shqiptarë, të hynin në Shqipëri (vendlindjen e tyre) dhe të vendoseshin në karantinë. Komiteti Teknik i Ekspertëve pranë Ministrisë së Shëndetësisë, vetëm 1 javë para zgjedhjeve, nxori një vendim që detyronte emigrantet që vinin nga Greqia apo Maqedonia e Veriut të karantinoheshin detyrimisht për

një periudhë 2-javore (**Prova Nr. 82**). Ky vendim pengonte efektivisht mbi 500 mijë emigrantë shqiptarë që jetojnë në Greqi për të ushtruar të drejtën e votës, në mënyrë diskriminuese.

34. Pavarësisht se nenet 24 dhe 25 përcaktojnë të drejtën e shtetasve shqiptarë, që jetojnë jashtë Shqipërisë, për të votuar aty ku ata jetojnë, administrata zgjedhore nuk bëri asgjë që të garantonte efektivisht këtë të drejtë. Sipas të dhënave të INSTAT për vitin 2020, numri i shtetasve shqiptarë që jetojnë dhe punojnë jashtë Shqipërisë është 1.68 milion ose 44.5% e totalit të numrit të zgjedhësve. Për më tepër, 600 mijë emigrantëve që jetojnë në Greqi, iu mohua efektivisht e drejta për të votuar, duke vendosur detyrimin e karantimit vetëm një javë përpara zgjedhjeve. Detyrimi për t'u karantinuar u shfuqizua në datën 3 Maj, një javë pas përfundimit të zgjedhjeve.
35. Mohimi i të drejtës për të votuar i shtetasve shqiptarë që jetojnë jashtë Shqipërisë u evidentua edhe në Raportin paraprak të OSBE/ODIHR. Konkretisht, Misioni shprehet se megjithëse në Kodin Zgjedhor parashikohet si mundësi, qytetarëve nuk iu ofrua mundësia për të votuar jashtë vendit. Megjithatë, votuesit që jetojnë jashtë mund të kthehen dhe të votojnë në qendrat përkatëse të votimit, megjithëse në praktikë, kjo mund të jetë penguar nga masat e marra për shkak të COVID-19 (shih fq. 7). Një numër i konsiderueshëm zgjedhësish jetojnë jashtë vendit. Shumica e tyre nuk mundën të votojnë për shkak të mundësisë për të votuar jashtë shtetit dhe kufizimeve të vendosura ndaj udhëtimeve për shkak të COVID-19 (shih fq. 19).

D.1 Mohimi i të drejtës për të votuar të infektuarve me COVID-19:

36. Zgjedhësit që ishin infektuar me COVID-19 dhe që ndodheshin në karantinë, qenë të detyruar të respektonin rregullat e izolimit, duke cuar de facto në mohimin e së drejtës së tyre për të votuar. Sipas Ministrisë së Shëndetësisë, numri i personave të infektuar me COVID-19 në ditën e zgjedhjeve ishte rreth 23.000, ndërkohë që vetëm në qytetin e Fierit ky numër ishte 1888 individë. Kjo praktikë bie ndesh përkatësisht me dispozitat për të drejtat e votimit dhe barazinë e votës të parashikuar në nenin 45 të Kushtetutës dhe me paragrafin 7.2 të Dokumentit të Kopenhagenit të vitit 1990 të OSBE-së. (shih fq. 8 të Raportit paraprak të OSBE/ODIHR).

E. Ndryshimet e njëanshme të Kodit Zgjedhor:

37. Në datën 30.07.2020, Kuvendi i Shqipërisë nëpërmjet ligjit Nr. 115/2020 miratoi nismën e Partisë Socialiste për disa ndryshime kushtetuese, të cilat në thelb sanksiononin: (i) heqjen e koalicioneve parazgjedhore; (ii) sistemin me votim preferencial për 2/3 e kandidatëve; dhe (iii) vendosjen e një pragu kombëtar. Në vijim të ndryshimeve kushtetuese, Kuvendi i Shqipërisë miratoi në datën 05.10.2020 disa ndryshime në Kodin Zgjedhor, të cilat kishin të bënin me: (i) **ulja nga 3% në 1%** e pragut kombëtar; (ii) renditja e kandidatëve që përfitojnë mandat ndryshon nëse kandidati ka marrë një numër votash parapëlqyese më të madh se herësi që del nga pjesëtimi i numrit të votave të subjektit me numrin e mandateve të fituara; (iii) ri-renditjen e listës fituese sipas kandidatëve që kanë fituar numër votash më të madh se herësi; dhe (iv) kryetari i partisë ka të drejtë të kandidojë deri në katër qarqe.
38. Ndryshimet e njëanshme në Kodin Zgjedhor nga Partia Socialiste, duke shkelur marrëveshjen konsensuale me KQZ-në, u evidentuan si problematike edhe nga Misioni i OSBE/ODIHR. Konkretisht, Misioni shprehet se disa bashkëbisedues të MKVZ-së së ODIHR-it, duke përfshirë edhe në KQZ, u shprehën se ndryshimet e fundit në Kodin Zgjedhor krijuan një sërë paqartësish dhe ngritën shqetësime rreth kapacitetit teknik për zbatimin e tyre, sidomos në kohën e shkurtër mes ndryshimeve dhe zgjedhjeve (shih fq. 5).
39. Në Opinionin e tyre të Përbashkët, Komisioni i Venecias të Këshillit të Evropës dhe ODIHR-i shprehën keqardhje që procedurat e miratimit të ndryshimeve në Kushtetutë dhe në Kodin Zgjedhor kishin qenë jashtëzakonisht të nxituara dhe që nuk ishin paraprirë nga një proces i duhur konsultimi. Ata vunë gjithashtu në dukje se ndryshimet në lidhje me numrin minimal të kandidatëve përbëjnë disavantazh për partitë e vogla dhe se mundësia që u jepet drejtuesve të partive që të kandidojnë në disa zona zgjedhore njëherësh përbën shkelje të së drejtës së kandidimit në kushte të barabarta (shih Opinioni i përbashkët i Komisionit të Venecias dhe ODIHR-it në vitin 2020).

E.1 Numri i madh i fletëve të votimit të pavlefshme (6 prova):

40. Në 31.03.2021, Komisioneri Shtetëror miratoi fletët e votimit, e cila përmbante logon e partive, emrin e subjektit/koalicionit, emrin e kryetarit të partisë dhe **emrat e kandidatëve për deputetë (Prova Nr. 83)**. Ky vendim i Komisionerit u ankimua nga Partia Socialiste, e cila kërkoi që fleta e votimit të ishte **vetëm me NUMRA, PA EMRAT e kandidatëve**. Në datën 03.04.2021, Komisioni i Ankimeve dhe Sanksioneve vendosi të pranojë ankimin e PS për të

miratuar një fletë votimi vetëm me numra, pa emrat e kandidatëve (**Prova Nr. 84**). Ndaj këtij vendimi, u ushtrua ankim nga Partia Demokratike në Kolegjin Zgjedhor, i cili në 04.04.2021 vendosi të lërë në fuqi vendimin e KAS-it (**Prova Nr. 85**). Kompania Celtics, e cila ishte ngarkuar me prodhimin e fletëve të votimit, informoi në të njëjtën ditë KQZ se afati 10-ditor për prodhimin e fletëve të votimit është “një mision i pamundur”, duke kërkuar minimalisht 20 ditë (**Prova Nr. 86**).

41. Në kohën e shkurtër të mbetur në dispozicion nga dita e votimit, KQZ bëri një fushatë sensibilizuese mbi mënyrën se si qytetarët duhet të votonin që fleta e votimit të ishte e vlefshme. Megjithatë, kjo nuk e uli numrin e votave të pavlefshme, të cilat sipas të dhënave zyrtare të KQZ-së arritën në 83.028 vota ose 5% e totalit të numrit të votuesve (**Prova Nr. 87**). Ndërkohë vetëm për Qarkun Fier rezultuan 9375 fletë të pavlefshme ose 5.13%.
42. Ky fakt u evidentua edhe në Deklaratën e Gjetjeve dhe Përfundimeve Paraprake, të publikuar në datën 25.04.2021 nga Misioni Ndërkombëtar i Vëzhgimit të Zgjedhjeve të OSBE/ODIHR, i cili në faqen 7 shprehet (citim): “...fushata e informimit të zgjedhësve ishte e pamjaftueshme dhe se kishte filluar me vonesë, sidomos sa i përket identifikimit të zgjedhësve dhe konfigurimit të ri të fletës së votimit. Kjo kontribuoi në krijimin e një konfuzioni në ditën e zgjedheve.”
43. Ndërsa datën 28.04.2021, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve bëri një deklaratë për shtyp, si vijon: “Nëse fleta e votimit do ishte me emra, ndoshta do ishte ndryshe. Por, vendimmarrja e CAS-it dhe Kolegjit vlerësoi që informacioni mund të ishte më i thjeshtë për votuesit. Kemi 83 mijë fletë votimi të pavlefshme. Para se KQZ t’i djeg ndoshta është mirë që të shohim ato fletë votimi që janë vlerësuar të pavlefshme, për çfarë arsye është.” (**Prova Nr. 88**)

E.2 Diskriminimi i kandidatëve gjatë procesit zgjedhor:

44. Ligji u lejon vetëm kryetarëve të partive, por asnjë kandidat tjetër, që të kandidojnë deri në katër zona zgjedhore, ndërkohë që kandidatët e tjerë mund të kandidojnë vetëm në një zonë, gjë që përbën shkelje të së drejtës së kandidimit në kushte të barabarta (shih fq. 2, Raporti Paraprak i OSBE/ODIHR).

F. Votimi më shumë se një herë

45. Një nga risitë e zgjedhjet për Kuvendin e Shqipërisë në 25 prill 2021 ishte identifikimi elektronik i zgjedhësve, i cili nënkupton identifikimin e zgjedhësit nëpërmjet verifikimit të të dhënave personale nga leximi me pajisje dhe përqasja e tyre me bazën elektronike të të dhënave, si dhe regjistrimi në pajisje i shenjave daktiloskopike. Futja e këtij mekanizmi të ri në Kodin Zgjedhor ishte kërkuar me forcë nga PD dhe kishte qenë pjesë e konsensusit të arritur ndërmjet palëve për ndryshimet e Kodit Zgjedhor në Korrik 2020. Nëpërmjet identifikimit elektronik synohej të eliminohej votimi më shumë se një herë, në të njëjtën qendër votimi apo qendra të tjera, të eliminohej votimi për të tretët apo votimi familjar.
46. Megjithatë, për shkak të kohës së shkurtër në dispozicion, mosrealizimeve të auditimeve të pavarura dhe konsultimeve me publikun, sic konstaton me të drejtë Misioni i OSBE/ODIHR në Raportin paraprak (shih fq. 2, 7, 19), pati probleme me vënien në punë të pajisjeve, operatorëve të kualifikuar, përdorimit, ndërprerjes së energjisë etj. Por, gjithësesi ajo që mbetet problematike është fakti se nga informacionet e marra në terren nga strukturat e Partisë Demokratike rezulton se gjithësesi pajisjet e identifikimit elektronik nuk e eliminuan fenomenin e votimit të dyfishtë, votimit për të tretët apo familjarë, apo falsifikimin e identitetit të zgjedhësve. Kjo pasi pavarësisht mjetit të identifikimit të paraqitur, pajisja e identifikimit elektronik pranonte edhe shenjat daktiloskopike të personave të tjerë të ndryshëm nga poseduesit e mjeteve të ID.
47. Në ditët pas ditës së zgjedhjeve, në rrjetet sociale qarkullojë një video, ku disa persona testonin pajisjen e identifikimit elektronik, e cila pranonte shenjën e gishtërinjve të personave të tjerë, pavarësisht mjetit të identifikimit të paraqitur. Nisur nga ky shqetësim se pajisjet e identifikimit elektronik, jo vetëm nuk kanë eliminuar votimin e dyfishtë, por mund ta kenë lehtësuar, në datën 6 maj 2021, Komisioneri dhe Zv. komisionerja Shtetërore e Zgjedhjeve u shprehën se pas kthimit së pajisjeve të identifikimit elektronik nga qendrat e votimit, aktualisht është duke u kryer kryqëzimi i të dhënave për të verifikuar raste kur zgjedhës të caktuar kanë votuar në qendra votimi të ndryshme apo brenda të njëjtës qendër votimi. Kjo tregon që shqetësimi i ngritur për votimin e dyfishtë, votimin për të tretët apo familjarët, është një shqetësim i drejtë dhe i bazuar.
48. Në përmbledhje të fakteve deri në datën 25.4.2021 del qartë se i gjithë **SHTETI U VU NË DISPOZICION TË PARTISË. SHTETI DHE PARTIA (PS) U BËNË NJË.**

II. E DREJTA E APLIKUESHME

49. Kushtetuta e Shqipërisë:

- (i) **Neni 1** parashikon se: “3. Qeverisja bazohet në një sistem zgjedhjesh të lira, të barabarta, të përgjithshme e periodike.”
- (ii) **Neni 18** parashikon se: “1. Të gjithë janë të barabartë përpara ligjit.”
- (iii) **Neni 35** parashikon se: “1. Askush nuk mund të detyrohet përveçse kur e kërkon ligji, të bëjë publike të dhëna që lidhen me personin e tij. 2. Mbledhja, përdorimi dhe bërja publike e të dhënave rreth personit bëhet me pëlqimin e tij, me përjashtim të rasteve të parashikuara me ligj.”
- (iv) **Neni 45** parashikon se: “1. Cdo shtetas që ka mbushur tetëmbëdhjetë vjec, qoftë edhe ditën e zgjedhjeve, ka të drejtën të zgjedhë dhe të zgjidhet. 4. Vota është vetjake, e barabartë, e lirë dhe e fshehtë.”
- (v) **Neni 64** parashikon se: “3. Zgjedhësit gëzojnë të drejtën për të dhënë votë parapëlqyese për kandidatët e listave shumemërore. Kriteret dhe rregullat për zbatimin e sistemit zgjedhor, për caktimin e zonave zgjedhore, pragun kombëtar, numrin e mandateve për secilën zonë, shpërndarjen e mandateve dhe masën e shtrirjes së votimit parapëlqyes përcaktohen në ligjin për zgjedhjet. Ligji për zgjedhjet garanton që votimit parapëlqyes t’i nënshtrohen jo më pak se dy të tretat e listës shumemërore dhe të sigurojë përfaqësim gjinor.”

50. Konventa Evropiane e të Drejtave të Njeriut:

- (i) **Neni 3, Protokolli 1** parashikon se “Palët e Larta Kontraktuese marrin përsipër të organizojnë në intervale të arsyeshme kohore, zgjedhje të lira me votim të fshehtë, në kushte që sigurojnë shprehjen e lirë të mendimit të popullit për zgjedhjet e organit ligjvënës.”
- (ii) **Neni 8** parashikon se: “1. Cdokush ka të drejtën e respektimit të jetës së tij dhe familjare, banesës dhe korrespondencës së tij. 2. Autoriteti publik nuk mund të ndërhyjë në ushtrimin e kësaj të drejte, përveçse në shkallën e parashikuar nga ligji dhe kur është e nevojshme në një shoqëri demokratike, në interes të sigurisë publike, për mbrojtjen e rendit publik, shëndetit ose moralit ose për mbrojtjen e të drejtave dhe lirive të të tjerëve.”

51. **Kodi i Praktikës së Mirë në Cështjet Zgjedhore:**

- (i) **Pika 27** parashikon se: “Liria e zgjedhësve për të shprehur vullnetin e tyre kërkon, para së gjithash, zbatimin rigoroz të procedurës së votimit. Në praktikë, zgjedhësit duhet të kenë mundësi të hedhin votat e tyre për listat e rregjistruara ose për kandidatët, gjë që do të thotë se atyre duhet t'u vihen në dispozicion fletët e votimit me emrat e kandidatëve, dhe ata duhet të kenë mundësi të hedhin fletët e votimit në kutitë e votimit.”
- (ii) **Pika 49** parashikon se: “Është mirë që të shmanget shpallja e shumë fletëve të votimit si të pavlefshme ose të prishura. Në rast dyshimi, duhen bërë përpjekje për te mesuar se cili ka qene qellimi i votuesit.”

52. **Kodi Zgjedhor:**

- (i) **Neni 2** parashikon se: “27. “Identifikimi elektronik” është identifikimi i zgjedhësit nëpërmjet verifikimit të të dhënave personale nga leximi me pajisje dhe përqasja e tyre me bazën elektronike të të dhënave për listën e zgjedhësve të qendrës së votimit, si dhe regjistrimi në pajisje i shenjave daktiloskopike. 29. “Votimi për të tretët” është votimi kur zgjedhësi voton në emër dhe për llogari të personave të tjerë, të pranishëm ose jo në qendrën e votimit. Përvetse kur bëhet votimi i asistuar sipas këtij ligji, votimi për të tretët është i kundërligjshëm dhe dënohet sipas Kodit Penal. 30. “Votim familjar” është formë e votimit për të tretët dhe ndodh kur një pjesëtar i familjes, si rregull kryefamiljari, voton në emër dhe për llogari të pjesëtarëve të tjerë.”
- (ii) **Neni 12** parashikon se: “5. Komisioni i Ankimeve dhe Sanksioneve (KAS) është organ kompetent për shqyrtimin e ankimeve administrative dhe për vendosjen e sanksioneve për shkelje të ligjit zgjedhor.”
- (iii) **Neni 21** parashikon se: “1. Në përputhje me dispozitat e këtij ligji, KAS-i ushtron këto kompetenca: a) vendos për shpalljen e pavlefshme të zgjedhjeve në një ose më shumë qendra votimi, në një ose më shumë zona zgjedhore apo në të gjithë vendin, si dhe për përsëritjen e pjesshme ose të plotë të zgjedhjeve.”
- (iv) **Neni 24** parashikon se: “1. KQZ-ja udhëheq dhe mbikëqyr procesin për përgatitjen e kushteve dhe zbatimin e masave që mundësojnë votimin nga jashtë vendit në zgjedhjet për Kuvendin, për zgjedhësit që kanë vendbanimin e përhershëm jashtë territorit të

Republikës së Shqipërisë, kanë të regjistruar në Regjistrin Kombëtar të Gjendjes Civile adresën e vendbanimit të përhershëm jashtë vendit dhe kërkojnë nga KQZ-ja që të pajisen me dokumentacionin e votimit nga jashtë.”

- (v) **Neni 25** parashikon se: “1. Pavarësisht nga procedura e votimit, manuale ose elektronike, votat e votuesve nga jashtë vendit administrohen nga KQZ-ja, duke garantuar integritetin e votimit dhe fshehtësinë e votës nga çdo ndërhyrje mbi fletët e votimit ose mbi informacionin elektronik të votimit që administrohet prej saj.”
- (vi) **Neni 33** parashikon se: “KZAZ-ja kryen këto detyra: ë) përgatit dhe miraton tabelën përmbledhëse të rezultatit të zgjedhjeve për cdo subjekt zgjedhor në ZAZ dhe ia dërgon atë KQZ-së, së bashku me materialet e tjera të nevojshme, në përputhje me nenin 122 të këtij Kodi.”
- (vii) **Neni 78** parashikon se: “6. Ndalohet zhvillimi i fushatës zgjedhore në institucionet publike. 7. Subjekteve zgjedhore dhe kandidatëve u ndalohet dhe mbajnë përgjegjësi penale në rast se ofrojnë ose japin të holla, të mira materiale, premtojnë për vend pune ose favorizime të tjera në cilëndo formë për zgjedhësin ose persona të tjerë të lidhur me të, me qëllim marrjen e firmës për paraqitjen e një kandidati në zgjedhje, për të votuar në një mënyrë të caktuar, për të marrë pjesë ose jo në votime, ose për t’u angazhuar në veprimtari të paligjshme për mbështetjen e një kandidati ose partie politike.”
- (viii) **Neni 91** parashikon se: “1. Me përjashtim të rasteve të parashikuara me ligj, nuk mund të përdoren ose të vihen në mbështetje të kandidatëve, të partive politike ose koalicioneve në zgjedhje burime të organeve apo enteve publike në nivel qendror ose vendor, apo cdo lloj enti tjetër ku shteti zotëron kapitale ose kuota ose/dhe emëron shumicën e organit mbikëqyrës apo organit administrues të entit, pavarësisht nga burimi i kapitalit apo pronësia. 2. Në kuptim të këtij neni “burime” quhen asetet e luajtshme dhe të paluajtshme, si dhe cdo burim njerëzor i institucionit. Me përdorim të “burimeve njerëzore” kuptohet përdorimi i detyruar në fushatë zgjedhore i administratës së institucionit brenda orarit të punës për qëllime zgjedhore, si dhe përdorimi i detyruar dhe i organizuar brenda orarit mësimor i nxënësve të sistemit shkollor parauniversitar në fushatë zgjedhore. Me përdorim të burimeve njerëzore kuptohet gjithashtu premtimi ose ofrimi i përfitimeve nëpunësve publikë, ose nxënësve për të marrë pjesë në veprimtari që lidhen me fushatën zgjedhore jashtë orarit

të punës ose mësimi, si dhe ushtrimi i presionit ndaj tyre për këtë qëllim. 3. Gjatë fushatës zgjedhore ndalohet marrja në punë, pushimi nga puna, lirimi, lëvizja dhe transferimi në detyrë në institucionet apo entet publike, me përjashtim të rasteve të përligjura. 4. Katër muaj para datës së zgjedhjeve deri në formimin e qeverisë së re pas zgjedhjeve ndalohet propozimi, miratimi ose nxjerrja e akteve ligjore ose nënligjore, të cilat parashikojnë dhënien e përfitimeve për kategori të caktuara popullsisë, të tilla si aktet që parashikojnë rritjen e pagave, pensioneve, mbështetjes ekonomise apo sociale, uljen ose heqjen e taksave, vendosjen e amnistive fiskale, privatimin apo dhënien e pasurive a të shpërblimeve etj., përveçse kur nisma kushtëzohet nga gjendje të fatkeqësisë natyrore.”

- (ix) **Neni 92** parashikon se “6. Mosraportimi i veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike, agjencive dhe/ose ndërmarrjeve shtetërore, ose zhvillimi i tyre, pavarësisht ndalimit nga KQZ-ja ngarkon me përgjegjësi personin përgjegjës, si dhe titullarin përkatës të institucionit kur ai ka penguar zbatimin e kësaj dispozite.”
- (x) **Neni 98** parashikon se: “4. Fleta e votimit për zgjedhjet për Kuvendin duhet të përmbajë hapësirën e posacme për ushtrimin e votimit parapëlqyes për kandidatët e subjektit zgjedhor. Mënyra e votimit parapëlqyes përcaktohet nga KQZ-ja në varësi nga numri i subjekteve pjesëmarrëse në zgjedhje, duke respektuar kushtin që informacioni i përcjellë nga fleta e votimit të mos jetë tejte i ngarkuar, konfigurimi i fletës të jetë i qartë e i kuptueshëm për zgjedhësin dhe zgjedhësi ta ketë të lehtë orientimin për votimin e subjektit zgjedhor dhe të kandidatit të parapëlqyer.”
- (xi) **Neni 106** parashikon se: “1. Pasi merr fletën e votimit, zgjedhësi hyn i vetëm në dhomën e fshehtë dhe në fletën e votimit shënon në vendin e përcaktuar nga fleta e votimit për subjektin zgjedhor dhe/ose kandidatin e parapëlqyer të subjektit zgjedhore shenjë “x” ose “+” ose një shenjë tjetër që tregon qartë zgjedhjen e bërë prej tij.”
- (xii) **Neni 116/1** parashikon se: “5. Në përfundim të numërimit dhe nxjerrjes së rezultatit të ZAZ-së, kutitë e materialeve të votimit dërgohen në KQZ së bashku me kutitë e votimit. Kutitë e materialeve të votimit hapen në KQZ gjatë fazës së shqyrtimit të ankimit, në përputhje me nenin 136 dhe/ose pikën 1 të nenit 138 të Kodit, nëse provat e kërkuara administrohen sipas këtij Kodi, në kutinë e materialeve të votimit.”
- (xiii) **Neni 117** parashikon se: “2. Vota të vlefshme janë vetëm fletët e votimit, në të cilat është votuar qartësisht vetëm për njërin nga subjektet zgjedhore dhe/ose vetëm për

njërin nga kandidatët e tij. Kur është votuar për më shumë se një kandidat të të njëjtit subjekt zgjedhor, vota i llogaritet vetëm subjektit zgjedhor. 3. Vota të pavlefshme janë fletët e votimit kur: a) fleta e votimit nuk ka të njëjtën madhësi, ngjyrë ose formë me fletën e votimit të miratuar nga KQZ-ja; b) fletës së votimit i mungojnë vulat e parashikuara në nenin 103 të këtij Kodi; c) në fletën e votimit janë bërë shënime apo shenja që bëjnë të pamundur vlerësimin e votës; ç) në fletën e votimit janë bërë shënime në favor ose në disfavor të subjekteve të caktuara zgjedhore; d) është votuar për më shumë se një nga subjektet zgjedhore në fletën e votimit; dh) nuk është votuar për asnjë nga subjektet zgjedhore në fletën e votimit; e) është votuar për një subjekt zgjedhor dhe për kandidatin e një subjekti tjetër zgjedhor; e/1) nuk është e qartë se për kë është votuar; ose ë) zgjedhësi ka votuar për një person apo subjekt që nuk është në fletën e votimit. 4. Vlerësimi i votave synon të identifikojë, sa të jetë e mundur, qëllimin e zgjedhësit.”

(xiv) **Neni 123** parashikon se: “1. KQZ-ja verifikon dhe nxjerr rezultatet e votimit për zonën zgjedhore për Kuvendin apo për njësinë e qeverisjes vendore, territori i së cilës është i ndarë në dy apo më shumë ZAZ, në bazë të tabelave të rezultateve të nxjerra nga çdo KZAZ e zonës zgjedhore përkatëse. Për këtë, KQZ-ja plotëson Tabelën Përmbledhëse të Rezultatit të Zonës Zgjedhore dhe e miraton atë me vendim jo më vonë se 48 orë nga mbërritja e të gjitha tabelave të zonës zgjedhore. 4. Vendimi i KQZ-së për miratimin e Tabelës Përmbledhëse të Rezultatit të Zonës Zgjedhore, sipas këtij neni, mund të ankimohet po në KAS, sipas procedurave të parashikuara në pjesën X të këtij Kodi. 5. Vendimi i KZAZ-së për miratimin e Tabelës Përmbledhëse të Rezultatit të Zgjedhjeve të ZAZ-së, çdo vendim i KZAZ-së, i marrë gjatë procedurës së marrjes në dorëzim të materialeve dhe dokumentacionit zgjedhor nga KQV-të, si dhe gjatë numërimit dhe nxjerrjes së rezultatit të votimit, janë vendime të ndërmjetme dhe ankimohen në KAS së bashku me ankimin kundër vendimit të KQZ-së për miratimin e Tabelës Përmbledhëse të Rezultatit të Zonës Zgjedhore, të marrë sipas pikës 1 të këtij neni.”

(xv) **Neni 123/1** parashikon se: “1. KQZ-ja vihet në lëvizje kryesisht, me kërkesë të subjekteve zgjedhore, në zbatim të të drejtave që u njeh ky ligj, si dhe me kërkesë të palëve të treta, në mbrojtje të interesave të tyre të ligjshme dhe për çështje që bëjnë pjesë në rrethin e kompetencave të KQZ-së. 2. Kërkesat ose ankesat e subjekteve

zgjedhore trajtohen sipas procedurës së përcaktuar nga ky ligj dhe nga aktet nënligjore të dala në zbatim të tij.”

- (xvi) **Neni 124** parashikon se: “1. Çdo parti politike, pjesëtare ose jo e një koalicioni, dhe kandidati i propozuar nga zgjedhësit kanë të drejtë të ankohen në KQZ kundër vendimeve të KZAZ-së, që cenojnë interesat e tyre të ligjshëm, brenda 3 ditëve nga data e shpalljes së vendimit. 3. Kundër vendimit të KQZ-së për miratimin e Tabelës Përmbledhëse të Rezultatit të Zonës Zgjedhore, të marrë sipas nenit 123 të këtij Kodi, mund të paraqitet ankim po në KQZ jo më vonë se 5 ditë nga shpallja e këtij vendimi. Ankimi ndaj vendimit mund të përmbajë ndryshimin e Tabelës Përmbledhëse të Rezultatit të Zonës Zgjedhore ose/dhe pavlefshmërinë e rezultatit në një apo disa qendra votimi, sipas nenit 160 të këtij Kodi.”
- (xvii) **Neni 143** parashikon se: “1. Në përfundim të shqyrtimit të ankimit KQZ-ja vendos sipas rastit: ç) shpalljen e zgjedhjeve të pavlefshme në një ose disa qendra votimi të zonës zgjedhore ose në të gjithë njësinë zgjedhore; d) lënien në fuqi ose ndryshimin e vendimit për miratimin e tabelës përmbledhëse të rezultatit të zgjedhjeve, sipas nenit 122 ose nenit 123 të këtij Kodi.”
- (xviii) **Neni 152** parashikon se: “2. Ankimi për të gjitha vendimet që KQZ-ja merr në periudhën, e cila fillon 48 orë pas dekretimit të zgjedhjeve të pjesshme ose të përgjithshme deri në përfundim të shqyrtimit administrativ të ankimeve zgjedhore ose të kalimit të afateve të ankimit për zgjedhje, bëhet brenda 5 ditëve nga shpallja e tyre. Për vendimet që KQZ-ja merr jashtë kësaj periudhe, afati i ankimit në Kolegjin Zgjedhor është 30 ditë.”
- (xix) **Neni 160** parashikon se: “KQZ-ja, kryesisht ose me kërkesë të subjekteve zgjedhore, i shpall zgjedhjet të pavlefshme në një apo më shumë qendra votimi, në rast se: a) kanë ndodhur shkelje të ligjit, të cilat kanë cënuar rëndë procesin zgjedhor ose kur tërësia e shkeljeve të ligjit, sipas kësaj shkronje, të ndodhura në ato qendra votimi mund të ketë cënuar procesin zgjedhor në një masë të tillë, që mund të ketë ndikuar në ndarjen e mandateve në zonën zgjedhore.”
- (xx) **Neni 161** parashikon se: “1. Pas përfundimit të procesit të ankimit, jo më vonë se 3 ditë nga nxjerrja e rezultatit të zonës zgjedhore, KQZ-ja kryesisht ose me kërkesë të subjektit shpall të pavlefshme dhe urdhëron përsëritjen e zgjedhjeve në të gjithë zonën zgjedhore, kur pavlefshmëria e shpallur në një ose disa qendra votimi, sipas nenit 160

të këtij Kodi, ndikon në ndarjen e mandateve në zonën zgjedhore ose në shkallë vendi.”

53. **Ligji Nr. 9887, datë 10.03.2008 “Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale”:**

- (i) **Neni 6** parashikon se: “1. Të dhënat personale përpunohen vetëm: a) nëse subjekti i të dhënave ka dhënë pëlqimin; b) për hartimin dhe përmbushjen e kontratave, në të cilat subjekti i të dhënave personale është palë; c) për të mbrojtur interesat jetikë të subjektit të të dhënave; ç) për përmbushjen e një detyrimi ligjor të kontrolluesit; d) për kryerjen e një detyre ligjore me interes publik ose ushtrimin e një competence të kontrolluesit ose të një pale të tretë, të cilës i janë përhapur të dhënat; dh) për ndjekjen e interesave legjitimë të kontrolluesit ose të një pale të tretë, të cilës i janë përhapur të dhënat, përveç kur këta interesa mbizotërojnë mbi interesat për mbrojtjen e të drejtave dhe lirive themelore të subjektit të të dhënave.”
- (ii) **Neni 7** parashikon se: “1. Me përjashtim të rasteve të parashikuara në pikat 2 dhe 3 të këtij neni, ndalohet përpunimi i të dhënave, që zbulojnë origjinën racore ose etnike, mendimet politike, anëtarësinë në sindikata, besimin fetar apo filozofik, dënimet penale, si dhe shëndetin dhe jetën seksuale.”

54. **Vendimi Nr. 9/2020 i Komisionit Rregullator:**

- (i) **Neni 3** parashikon se: “1. Në zbatim të këtij vendimi: 1.1 “veprimtari të ndaluara për t’u promovuar” janë veprimtaritë publike sipas përkufizimit të nenit 2, të këtij vendimi, për të cilat janë vënë rishtazi apo posacërisht në dispozicion, apo janë transferuar fonde publike jo sipas planit buxhetor të miratuar, në periudhën 4 (latër) mujore para datës së zgjedhjeve dhe që përfshijnë: a) mbështetjen dhe promovimin e projekteve dhe ose të investimeve, me interes apo shtrirje territorial kombëtare ose vendore në fushën e transporteve të cdo lloji, të energjetikës, të telekomunikacionit, të veprave ujore të cdo lloji, në shërbim dhe interes të publikut; b) mbështetjen dhe promovimin e projekteve dhe/ose të investimeve, kombëtare ose vendore, me karakter social dhe ekonomik, si dhe ato në funksion të mbrojtjes dhe ruajtjes së mjedisit, të shëndetit, të kulturës, rinisë, sporteve dhe të arsimit publik në të gjitha nivelet, si dhe të infrastrukturës, në shërbim të interesit publik; c) mbështetjen dhe promovimin e projekteve dhe/ose të investimeve për mbrojtjen dhe ruajtjen e monumenteve dhe të objekteve të

paluajtshme të karakterit arkeologjik, historik, kulturor e shkencor dhe të objekte publike, ose për mbrojtjen dhe ruajtjen e objekteve të luajtshme me vlerë institucionale, historike, arkeologjike, kulturore ose shkencore; c) mbështetjen dhe promovimin e projekteve dhe/ose të investimeve strategjike, sipas legjislacionit në fuqi; d) mbështetjen dhe promovimin e objekteve të rindërtuara ose në proces rindërtimi për shkak të fatkeqësisë natyrore.

1.3 “veprimtari të ndaluara”, janë edhe ato veprimtari që përfshijnë: a) shpërndarjen në veprimtari publike të lejeve të legalizimeve, në periudhën 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve; b) shpërndarjen në veprimtari publike të akteve për regjistrimin e tokës bujqësore, certifikatave të pronësisë, dhe cfarëdolloj titulli pronësie sipas legjislacionit për përfundimin e proceseve kalimtare të pronësisë, si dhe të regjistrimeve të titujve të pronësisë sipas ligjit Nr. 111/2018, “Për kadastrën” në periudhën 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve; b) vënien në dispozicion të aseteve të luajtshme dhe të paluajtshme të parashikuara në nenin 142, të ligjit Nr. 7850, datë 29.7.1994 “Për Kodin Civil të Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar, për qëllime zgjedhore, që janë në pronësi apo administrim të organeve apo enteve publike në nivel qendror ose në nivel të njërive të vetëqeverisjes vendore, apo cdolloj enti tjetër ku shteti zotëron kapital/kuota/aksione dhe/ose emëron shumicën e organit mbikëqyrës apo organit administrues të entit; c) përdorimin e detyruar në fushatë zgjedhore të administratës shtetërore qendrore dhe vendore brenda orarit të punës për veprimtari dhe ose aktivitete për qëllime zgjedhore edhe me mjetet e komunikimit elektronik, si dhe përdorimin në mënyrë të detyruar dhe të organizuar brenda orarit mësimor të nxënësve të sistemit shkollor parauniversitar për veprimtari dhe aktivitete në funksion të zgjedhjeve, ose premtimin apo ofrimin e përfitimeve nëpunësve për të marrë pjesë në veprimtari për qëllime zgjedhore, jashtë orarit të punës ose mësimi, si dhe ushtrimin e presionit ndaj tyre për këtë qëllim; d) gjatë fushatës zgjedhore, marrja në punë, pushimi nga puna, lrimi, lëvizja dhe transferimi në detyrë në institucionet apo entet publike, shtesat në organikën e cdo institucioni publik e shtetëror apo emërime provizore, me përjashtim të rasteve të përligjura. dh) kontrollet dhe verifikimet e bizneseve tregtare dhe operatorëve në kundërshtim me procedurat ligjore dhe veprimtarinë institucionale.

3. Katër muaj para datës së zgjedhjeve deri në formimin e qeverisë së re pas zgjedhjeve ndalohet propozimi, miratimi i akteve ligjore ose nënligjore, ose nxjerrja e tyre me qëllim informimin e publikut në lidhje me

vendimmarrjen e institucionit miratues në faqen e tij zyrtare, të cilat parashikojnë dhënien e përfitimeve për kategori të caktuara të popullsisë, të tilla si aktet që parashikojnë rritjen e pagave, pensioneve, mbështetjen ekonomike apo sociale, uljen ose heqjen e taksave, faljet e kamatëvonesave, të gjobave, të detyrimeve tatimore e doganore, vendosjen e amnistive fiskale, privatizimin apo dhënien e pasurive a të shpërblimeve, përveçse kur nisma kushtëzohet nga gjendje të fatkeqësisë natyrore ose të epidemisë/pandemisë, apo ka si qëllim zbatimin e një detyrimi ligjor me karakter ndërkombëtar apo zbatimin e një vendimi gjyqësor të formës së prerë. 4. Katër muaj para datës zgjedhjeve deri në ditën e zgjedhjeve, ndakohet dhënia e kontratave publike të koncesionit/partneritet public privat (PPP), për të cilat nuk është bërë njoftim publik se do të zhvillohen, nuk janë vijim i një procedure koncesionare të identifikuar dhe nisur, apo nuk janë parashikuar për t'u financuar nëpërmjet buxhetit të miratuar të vitit zgjedhor.”

- (ii) **Neni 6** parashikon se: “1. Punonjësit të administratës shtetërore, gjatë periudhës zgjedhore, i krijohen kushtet e nevojshme dhe i garantohet moscënimi i të drejtave dhe lirive kushtetuese për të ushtruar pa ndikim lirinë e shprehjes dhe/ose për të marrë pjesë në veprimtari politike, brenda kufizimeve dhe ndalimeve, të përcaktuara me dispozita të vecanta në legjislacionin në fuqi dhe në këtë vendim. 3. Punonjësit të administratës shtetërore, gjatë orarit zyrtar të punës dhe brenda mjediseve të institucioneve shtetërore, i ndalohet cdolloj pjesëmarrjeje në veprimtari me karakter politik apo në funksion të politikës partiake/kandidatëve apo në fushatë zgjedhore të një subjekti zgjedhor ose kandidati në zgjedhje. Punonjësit të administratës shtetërore i ndalohet të përdorë të mirat publike, funksionin ose veprimtarinë shtetërore ose burimet financiare, materiale, njerëzore publike, me qëllim favorizimin e një partie politike, koalicioni ose kandidati në zgjedhje. 6. Ndalohet përdorimi i detyruar në fushatë zgjedhore i administratës shtetërore të institucionit, nëpërmjet ushtrimit të presionit ndaj tyre për këtë qëllim, si dhe premtimit ose ofrimit të përfitimeve nëpunësve publikë, për të marrë pjesë në veprimtari që lidhen me fushatën zgjedhore jashtë orarit të punës.”

55. **Jurisprudenca:**

- (i) Vendimi Nr. 75, datë 19.04.2002 i Gjykatës Kushtetuese;

- (ii) Vendimi Nr. 169, datë 26.07.2002 i Gjykatës Kushtetuese;
- (iii) Vendimi Nr. 39, datë 27.07.2015 i Gjykatës Kushtetuese;
- (iv) Vendimi Ireland v. United Kingdom, datë 18.01.1978 i Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut;
- (v) Vendimi Hirst v. Mbretëria e Bashkuar, i Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut;
- (vi) Vendimi Azis v. Qipro, i Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut;
- (vii) Vendimi Libita v. Italy, i Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut;
- (viii) Vendimi Sitaropoulos etj. v. Greqia, i Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut;
- (ix) Vendimi Catt. v. Mbretëria e Bashkuar, i Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut;
- (x) Vendimi S. and Marper v. Mbretëria e Bashkuar, i Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut;
- (xi) Vendimi Rotaru v. Rumania, i Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut;
- (xii) Vendimi Aman v. Zvicra, i Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut;
- (xiii) Vendimi Association “21 December 1989” and other v. Rumania, i Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut;
- (xiv) Vendimi Nr. 45, datë 18.11.2013 i Kolegjit Zgjedhor.

III. ANALIZA LIGJORE

III.1 NË LIDHJE ME PROCEDURËN DHE KONTESTIMIN

A. Në lidhje me legjitimitimin e palës ankuese

56. Neni 123/1, pika 1 e Kodit Zgjedhor parashikon se KQZ-ja vihet në lëvizje me kërkesë të subjekteve zgjedhore në zbatim të të drejtave që u njeh ky ligj, në mbrojtje të interesave të tyre të ligjshme dhe për çështje që bëjnë pjesë në rrethin e kompetencave të KQZ-së. Ndërsa, neni 124, pika 1 dhe 3 parashikojnë se cdo parti politike, pjesëtare ose jo e një koalicioni, kanë të drejtë të ankohen në KQZ kundër vendimeve të KZAZ-së që çenojnë interesat e tyre të ligjshëm, brenda 3 ditëve nga data e shpalljes së vendimit. Kundër vendimit të KQZ-së për miratimin e Tabelës Përmbledhëse të Rezultatit të Zonës Zgjedhore, mund të paraqitet ankim po në KQZ jo më vonë se 5 ditë nga shpallja e këtij vendimi.

57. Me Vendimin Nr. 72, datë 15.02.2021, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve ka vendosur të regjistrojë si subjekt zgjedhor në zgjedhjet për Kuvendin të datës 25 Prill 2021 “Partia Demokratike”, me Kryetar z. Lulzim Basha, me shkronjat nistore “PD” ose “PDSH”. Ndërsa, me Vendimin Nr. 107, datë 02.03.2021, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve ka vendosur të regjistrojë koalicionin “Partia Demokratike – Aleanca për Ndryshim” ose “PD-AN”, si subjekt zgjedhor pjesëmarrës në zgjedhjet për Kuvend të datës 25 Prill 2021, të udhëhequr nga Partia Demokratike.
58. Në zbatim të nenit 123/1, pika 1 dhe nenit 124, pikat 1 dhe 3, sipërcituar, Partia Demokratike e Shqipërisë ka *legitimatia activa* për të paraqitur cdo ankim, që e cmon të bazuar, kundër vendimeve të KZAZ-së apo KQZ-së. Në rastin konkret, PD ka paraqitur një ankim kundër Vendimit Nr. 348, datë 04.05.2021 të Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve “Për miratimin e Tabelës Përmbledhëse të Rezultatit në zonën zgjedhore Qarku Fier”, duke kërkuar pavlefshmërinë dhe përsëritjen e zgjedhjeve në Zonën Zgjedhore Fier. Në këtë kuptim, PD përmbush kriterin e parë procedural, legjitimimin aktiv, për paraqitjen e këtij ankimi.

B. Në lidhje me kompetencën e organit administrativ

59. Neni 12, pika 5 e Kodit Zgjedhor parashikon se Komisioni i Ankimeve dhe Sanksioneve (në vijim KAS) është organi kompetent për shqyrtimin e ankimeve administrative. Neni 21, pika 1, gërma “a” parashikon se KAS-i vendos për shpalljen e pavlefshme të zgjedhjeve në një ose më shumë zona zgjedhore apo në të gjithë vendin, si dhe përsëritjen e pjesshme ose të plotë të zgjedhjeve. Ndërsa, neni 123, pika 5 parashikon se vendimet për miratimin e Tabelës Përmbledhëse të Rezultatit Zgjedhor ankimohen në KAS.
60. Me Vendimin Nr. 348, datë 04.05.2021, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve ka vendosur miratimin e Tabelës Përmbledhëse të Rezultatit në Zonën Zgjedhore Fier. Në zbatim të nenit 12, pika 5, nenit 21, pika 1, gërma “a” dhe nenit 123, pika 5 e Kodit Zgjedhor, cdo subjekt zgjedhor, i legjitimuar sipas parashtrimeve në paragrafët 11 – 13, ka të drejtë të paraqesë ankim kundër vendimit të KQZ për miratimin e tabelave përmbledhëse të rezultatit zgjedhor në KAS, brenda afatit ligjor. Në rastin konkret, Partia Demokratike ka paraqitur një ankim kundër Vendimit Nr. 348, datë 04.05.2021, duke kërkuar pavlefshmërinë dhe përsëritjen e zgjedhjeve në Zonën Zgjedhore Fier. Shqyrtimi i këtij ankimi është kompetencë ekskluzive e KAS-it. Në

këtë kuptim, PD përmbush kriterin e dytë procedural, kompetencën lëndore, për shqyrtimin e këtij ankimi.

C. Në lidhje me afatin e paraqitjes së ankimit

61. Kriteri i tretë për paraqitjen e një ankimi administrativ kundër vendimit për miratimin e Tabelës Përmbledhëse të Rezultatit Zgjedhor ka të bëjë me afatin ligjor të ankimimit. Për këtë, neni 152, pika 2 i Kodit Zgjedhor ka parashikuar një afat të përgjithshëm ankimi 5-ditor kundër të gjitha vendimeve të marra nga KQZ-ja në periudhën 48 orë pas dekretimit të zgjedhjeve deri në përfundimin e shqyrtimit administrativ të ankimeve. Ndërsa, neni 124, pika 3 ka parashikuar shprehimisht që kundër vendimit të KQZ-së për miratimin e Tabelës Përmbledhëse të Rezultatit në Zonën Zgjedhore Fier mund të bëhet jo më vonë se 5 ditë nga shpallja e këtij vendimi.
62. Në rastin konkret, vendimi Nr. 348 i Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve është shpallur në datën 04.05.2021. Për respektimin e afatit ligjor, subjekti zgjedhor duhet të paraqesë një ankim jo më vonë se data 10.05.2021. Ankimi i PD-së është paraqitur në datën 07.05.2021, pra brenda afatit 5-ditor të parashikuar nga nenet 152, pika 2 dhe 124, pika 3 të Kodit Zgjedhor. Në këtë kuptim, PD përmbush kriterin e tretë procedural, afatin ligjor, për paraqitjen e këtij ankimi.
63. **Konkluzion:** Neni 130 i Kodit Zgjedhor përcakton se KQZ merr vendim për pranimin e kërkesës ankimore, pasi verifikon: a) kompetencën e KQZ-së; b) legjitimitimin e ankuesit; dhe c) respektimin e afateve ligjore. Duke qenë se sic kemi shpjeguar më lart, ankimi i paraqitur nga PD-ja përmbush të tre kriteret proceduriale (legjitimitimin, kompetencën dhe afatin ligjor), kërkojmë pranimin për shqyrtim të kërkesës ankimore nga Komisioni i Ankimeve dhe Sanksioneve.

III.2 NË LIDHJE ME THEMELIN E PRETENDIMEVE PËR PAVLEFSHMËRI

A. Në lidhje me pavlefshmërinë e zgjedhjeve

64. Kodi Zgjedhor ka përcaktuar në mënyrë të detajuar cilat janë rastet kur zgjedhjet shpallen të pavlefshme, cili është organi kompetent dhe pasojat që sjell një vendim i tillë. Konkretisht, neni 160 parashikon se KQZ-ja i shpall zgjedhjet të pavlefshme kur tërësia e shkeljeve të ligjit

mund të ketë cënuar procesin zgjedhor në një masë të tillë, që mund të ketë ndikuar në ndarjen e mandateve në zonën zgjedhore. Një vendimmarrje e tillë, sipas neni 121, pika 1 është kompetencë ekskluzive e KAS-it. Në rast të marrjes së një vendimi për pavlefshmërinë e zgjedhjeve në një zonë zgjedhore, neni 161, pika 1 parashikon se KQZ-ja urdhëron përsëritjen e zgjedhjeve në të gjithë zonën zgjedhore.

65. Për të vërtetuar (pa)ligjshmërinë e një veprimi të kryer, pra për të vërtetuar atë që parashikon Kodi Zgjedhor, nëse shkelja e ligjit ka qenë e tillë sa ka cënuar rëndë procesin zgjedhor apo nëse tërësia e shkeljeve të kryera ka qenë e atyre përmasave sa mund të ketë ndikuar në rezultatin e zgjedhjeve, KAS-i duhet të orientohet nga konceptet e përpunuara nga jurisprudenca gjyqësore mbi parimin e proporcionalitetit. Terminologjia “e rëndë” dhe ndikimi “në një masë të tillë”, i përdorur në nenin 160, pika 1, shkronja “a” të Kodit Zgjedhor, imponon kryerjen nga KAS-i të një vlerësimi të arsyeshëm, objektiv dhe të paanshëm mbi natyrën e shkeljes së ligjit. Kuptimi i saktë dhe i drejtë i terminologjisë së përdorur në këtë dispozitë ligjore, duhet të analizohet dhe vlerësohet në tërësi nga disa faktorë, që kanë të bëjnë me rëndësinë e shkeljes së ligjit, pasojat e ardhura apo që mund të vinin nga kjo shkelje (shih vendimin Nr. 45, datë 18.11.2013 të Kolegjit Zgjedhor; vendimin nr. 75, datë 19.04.2002 të Gjykatës Kushtetuese).
66. Në rastin konkret, Partia Demokratike do të parashtrojë një numër të madh shkeljesh të Kushtetutës, Konventës Evropiane të të Drejtave të Njeriut, Kodit të Praktikës së Mirë për Cështjet Zgjedhore dhe Kodit Zgjedhor, të cilat në tërësinë e tyre çënojnë rëndë procesin zgjedhor në një masë të tillë që ndikojnë drejtpërdrejtë në ndarjen e mandateve. Tërësia e këtyre shkeljeve krijon bindjen e plotë bazuar në fakte dhe prova të pakundërshtueshme, si dhe Kodin Zgjedhor, për shpalljen e pavlefshme dhe përsëritjen e zgjedhjeve në Zonën Zgjedhore Fier.

A.1 Shkeljet ligjore lidhur me manipulimin e vullnetit të zgjedhësve nëpërmjet blerjes së votës, përdorimit të personave me precedentë kriminalë, dhënies së bonuseve dhe përfitimeve të tjera, si shkelje të ligjit që kanë cënuar rëndë procesin zgjedhor:

67. Manipulimi i vullnetit të zgjedhësve nëpërmjet premtimit, ofrimit apo dhënies së përfitimeve monetare apo materiale, ashtu si edhe kërcënimi i votuesve, kanë qenë problematika të theksuara që kanë shoqëruar vazhdimisht proceset zgjedhore në Shqipëri, vecanërisht në 10

vitet e fundit. Në raportet ndërkombëtare për vëzhgimin e zgjedhjeve në Shqipëri, vecanërisht në raportet e OSBE/ODIHR, këto problematika vijnë të përsëritura dhe vazhdimisht ka rekomandime për të marrë masat e duhura ligjore dhe institucionale për luftimin e këtyre fenomeneve.

68. Për luftimin me efikasitet të këtyre fenomeneve, legjislatori shqiptar, i asistuar nga ekspertiza ndërkombëtare e partnerëve tanë, ka miratuar ndryshime të vazhdueshme në Kodin Zgjedhor, në Kodin Penal dhe akte të shumta nënligjore që synojnë pikërisht adresimin e këtyre problematikave. Konkretisht, neni 78, pika 7 e Kodit Zgjedhor parashikon ndalimin e subjekteve zgjedhore të ofrojnë ose japin të holla, të mira materiale, premtojnë vend pune apo favorizime të tjera me qëllim për të votuar në një mënyrë të caktuar apo për t'u angazhuar në veprimtari të paligjshme në mbështetje të një kandidati.
69. Ky parashikim i Kodit Zgjedhor është reflektuar më tej edhe në Kodin Penal, i cili në nenin 328 parashikon se ofrimi ose dhënia e të hollave, të mirave materiale, premtimi për vend pune ose favorizime të tjera në cilëndo formë, për zgjedhësin ose persona të tjerë të lidhur me të me qëllim votimin në një mënyrë të caktuar, përbën veprë penale dhe dënohet me burg nga një deri në 5 vjet. Shpeshherë praktika e shitblerjes së votës është e shoqëruar edhe me veprimtari të tjera të paligjshme, të tilla si marrja e dokumentit të identifikimit për të moslejuar votimin, kanosja e zgjedhësit apo detyrimi për të votuar në një mënyrë të caktuar nga një person që ushtron një funksion publik.
70. Megjithatë, ekzistenca e një legjislacioni solid për krimet zgjedhore më shumë është tregues i përmbushjes në letër të rekomandimeve në raportet ndërkombëtare lidhur me zgjedhjet në Shqipëri, se sa një vullnet i mirëfilltë i partive politike. Megjithëse, tre partitë kryesore shqiptare (PS, PD dhe LSI) arritën një dakordësi mbi ndryshimet e Korrikut 2020 në Kodin Zgjedhor, të cilat gjithësesi u pasuan nga ndryshime të tjera të njëanashme nga Partia Socialiste, fatkeqësisht edhe në zgjedhjet parlamentare të 25 Prillit nuk munguan rastet flagrante të shitblerjes së votës, dhënies së ndihmave ushqimore apo kërcënimit të votuesve nga ana e drejtuesve, përfaqësuesve apo mbështetësve të Partisë Socialiste.
71. Shkeljet flagrante të Kushtetutës, Konventës Evropiane të të Drejtave të Njeriut, Kodit të Praktikës së Mirë në Cështjet Zgjedhore, Kodit Zgjedhor, tërësia e veprimtarisë kriminale të kallzuar gjatë periudhës zgjedhore, e dokumentuar sipas **29 provave** të këtij ankimi do të analizohen si vijon:

72. **Së pari**, sic kemi shpjeguar në pjesën e rrethanave të çështjes, Partia Demokratike nëpërmjet strukturave të saj në terren ka evidentuar dhe faktuar raste të shumta flagrante të shitblerjes së votës. Për të gjitha këto raste, PD ka depozituar 50 kallëzime penale në SPAK, ndër të cilat 30 kanë të bëjnë me raste masive të shitblerjes së votës dhe 130 kallëzime në prokuroritë e rretheve për shkelje të tjera. Në rastin e qarkut Fier, Partia Demokratike ka depozituar një kallëzim në SPAK për rreth 50 zyrtarë të lartë të pushtetit qendror dhe vendor, persona me rekorde të tmerrshme kriminale, të përfshirë drejtpërdrejtë në blerjen e votave në favor të PS. Vetëm në Qarkun e Fierit janë depozituar nga strukturat e PD 74 kallëzime penale, pjesa me e madhe e të cilave i përket Bashkisë Divjak ku janë shfaqur edhe problematikat më të mëdha të shitblerjes së votave. Këta persona me rekorde kriminale, drejtohen nga drejtues të lartë të institucioneve shtetërore apo Partisë Socialiste, si Altin Shehu, shefi i Komisarariatit të Policisë Divjakë, Fredi Kokoneshi, Kryetari i Bashkisë Divjakë etj., për të cilët kemi faktuar në 10 prova bashkëlidhur këtij ankimi lidhjet e tyre të shumëfishta me krimin e organizuar.
73. Por, përveçse një veprimtari kriminale, e cila duhet të hetohet dhe dënohet nga organet e drejtësisë (SPAK dhe Gjykata), blerja e votës përbën shkelje të rënda të Kodit Zgjedhor, duke cënuar procesin zgjedhor, deri në atë masë sa sjell pavlefshmërinë e tij në rast se faktohet shtrirja e saj në masë të gjërë. Konkretisht, neni 78, pika 7 e Kodit Zgjedhor parashikon shprehimisht ndalimin e subjekteve zgjedhore dhe kandidatëve për të ofruar ose dhënë të holla, të mira materiale, premtime për vende pune ose favorizime të tjera të cilësdo forme, me qëllim votimin në një mënyrë të caktuar ose marrjen pjesë në votime.
74. Në rastin e Qarkut të Fier, kemi faktuar nëpërmjet 29 provave se persona me rekorde të tmerrshme kriminale, drejtuesi Politik i Qarkut Fier Z. Erion Brace, shtetasit, Altin Shehu, shefi i Komisarariatit të Policisë Divjakë, Rajmonda Balili, Kryetare e Bashkisë Patos, Fredi Kokoneshi, Kryetar i Bashkisë Divjakë, Zhaklin Nurce, Drejtor i INUK për Jugun, Avni Snalla, Nënkryetar i Bashkisë Divjak dhe individë të tjerë pranë partisë Socialiste janë përfshirë në blerjen e votave nëpërmjet parave, apo dhënies së bonuseve dhe përfitimeve të tjera gjatë periudhës së fushatës zgjedhore.
75. Qartësisht, veprimtaria kriminale e blerjes së votës ka cënuar rëndë procesin zgjedhor dhe ka ndikuar thelbësisht në ndarjen e mandateve, cka do të thotë se në kuptim të nenit 160 kjo duhet të sjellë pavlefshmërinë e zgjedhjeve në atë zonë zgjedhore dhe përsëritjen e zgjedhjeve.
76. **Së dyti**, neni 91, pika 4 e Kodit Zgjedhor dhe neni 3, pika 3 e Vendimit Nr. 9/2020 parashikojnë se katër muaj para datës së zgjedhjeve deri në formimin e qeverisë së re para

zgjedhjeve ndalohet propozimi, miratimi ose nxjerrja e akteve ligjore ose nënligjore, të cilat parashikojnë dhënien e përfitimeve për kategori të caktuara të popullsisë, të tilla si aktet që parashikojnë rritjen e pagave, mbështetjes ekonomike, dhënien e shpërblimeve etj. Megjithatë, Qeveria në disa raste nëpërmjet vendimeve të saj akordoi shtesa në ndihmën ekonomike, dhënie shpërblimesh të posacme, rritje pagash, fonde të posacme për bujqësinë dhe dëmshpërblime për familjet e prekura nga tërmeti, duke manipuluar kështu vullnetin e zgjedhësve nëpërmjet përfitimeve të drejtpërdrejta.

77. Sic kemi përmendur në pjesën e rrethanave të faktit, dhënia e një page shtese nga drejtuesi politik i PS për Qarkun Durrës dhe njëkohësisht Drejtor i Përgjithshëm i OSHEE, Ardian Cela për **13 mijë punonjës** të OSHEE është po ashtu në kundërshtim me nenin 91 të Kodit Zgjedhor dhe nenin 3 të Vendimit Nr. 9/2020 të KQZ-së. Për numrin e saktë të punonjësve të OSHEE në Qarkun e Fier që kanë përfituar nga ky vendim, ne do të kërkojmë marrjen e informacionit zyrtar si provë, por megjithatë nuk ka dyshim se numri i punonjësve është disa herë i lartë se diferenca prej **6545 votash** ndërmjet PS dhe PD për mandatin e deputetit. Përsa më lartë marrim në konsideratë punësimin masiv edhe nga Bashkitë e Qarkut Fier, Institucionet Arsimore dhe Mjekësore etj. sipas provave, fakteve dhe grup fakteve që kemi përmendur më sipër për të cilat PD i është drejtuar edhe organeve të Prokurorisë. Në këtë kuptim, edhe kjo vendimmarrje në shkelje të ligjit, përmasat reale të të cilës do të zbulohen gjatë hetimit administrativ, ka cënuar rëndë procesin zgjedhor, duke ndikuar drejtpërdrejt në ndarjen e mandateve, cka e bën kërkesë për shpalljen e pavlefshmërisë trefish të bazuar në ligj e në prova.

78. **Konkluzion:** Nga sa më sipër, është e qartë se ndërtimi i një skeme kriminale, e shtrirë në mënyrë kapilare në të gjithë Qarkun e Fier për blerjen e votës, nëpërmjet përfshirjes të personave me rekorde të tmerrshme kriminale, apo duke dhënë bonuse dhe përfitime të tjera për qytetarët me qëllimin ndikimin e drejtpërdrejtë në vullnetin e tyre në favor të partisë-shtet, përbën shkelje flagrante të Kodit Zgjedhor, duke cënuar rëndë procesin zgjedhor, e për rrjedhojë duke ndikuar drejtpërdrejtë në ndarjen e mandateve. Konkretisht, diferenca ndërmjet PS dhe PD për mandatin e deputetit është 6545 vota, ndërsa nga provat e paraqitura në këtë Ankim dhe akte të tjera që do vendosen në dispozicion të KAS gjatë hetimit, si numri i punonjësve që kanë përfituar një pagë shtesë nga ana e OSHEE, dhe institucioneve të tjera shtetërore do të provohet qartë se shitblerja e votës në këtë Qark është shumë herë me e lartë se diferenca ndërmjet mandateve për deputetin e 9-të të Partisë Socialiste dhe mandatit të

shtatë të PD. Dhënia e përfitimeve në të holla nga buxheti i shtetit ka synuar manipulimin e vullnetit të zgjedhësve në favor të PS-së. Numri i familjeve dhe personave që kanë përfituar në mënyrë të drejtpërdrejtë të holla është shumëfish më i lartë se numri i zgjedhësve që kanë ndarë mandatin ndërmjet PS dhe PD. Megjithatë, në cdo rast është e qartë se shkeljet flagrante të ligjit, dhe në vecanti të neneve 78 dhe 91 të Kodit Zgjedhor, të kryer nga zyrtarë të lartë drejtues të PS-së duke marrë në konsideratë edhe intensivitetin e tyre në të gjitha zonat zgjedhore të Qarkut Fier, kanë cënuar rëndë procesin zgjedhor, duke sjellë edhe ndryshimin e rezultateve zgjedhore dhe ndarjen e mandateve në Qarkun e Fier, cka në kuptim të nenit 160 të Kodit Zgjedhor, sjell detyrimisht pavlefshmërinë dhe përsëritjen e zgjedhjeve në këtë zonë zgjedhore.

A.2 Shkeljet ligjore lidhur me përdorimin e burimeve shtetërore nëpërmjet kontratave publike, investimeve publike/rindërtimit, intimidimi i nëpunësve publikë, punësimet në administratën publike dhe dhënia e lejeve të legalizimit/ndërtimit

79. Një nga parimet kryesore të proceseve zgjedhore në shtetet demokratike është barazia ndërmjet palëve në garë. Ky parim është sanksionuar në nenin 1, pika 3 të Kushtetutës, i cili parashikon se qeverisja bazohet në një sistem zgjedhjesh të lira dhe të barabarta. Por, një nga sfidat kryesore për të arritur barazinë e partive politike në garë mbetet fakti se partia në pushtet, mund të përdorë burimet e shumta që ofron shteti për t'i vënë në funksion të maksimizimit të votës së saj. Me qëllimin eliminimin apo reduktimin e këtij rreziku, që do të minonte garën ndërmjet palëve, shtetet kanë implementuar rregulla të shumta që ndalojnë një sërë veprimtarish të qeverisë dhe parlamentit në periudhën përpara zgjedhjeve.
80. Shqipëria, si një vend me probleme të shumta sa i përket zgjedhjeve, vecanërisht në 10 vitet e fundit, ka vuajtur vazhdimisht nga përdorimi i shfrenuar i burimeve publike nga partia në pushtet, me qëllim të vetëm fitimin e votave nëpërmjet një sërë mekanizmash që ka nën kontroll cdo qeveri gjatë ushtrimit të pushtetit. Për të frenuar përdorimin e burimeve publike dhe me qëllimin krijimin e rregullave të barabarta të garës, legjislatori shqiptar ka miratuar një sërë ndryshimesh në Kodin Zgjedhor dhe aktet nënligjore të tij, që ndalojnë shprehimisht kryerjen e një numri veprimtarish nga ana e qeverisë në periudhën katër muaj përpara zgjedhjeve dhe deri në formimin e qeverisë së re. Vecanërisht, ndryshimet e kryera në vitin

2020 në Kodin Zgjedhor u fokusuan thuajse tërësisht në adresimin e kësaj problematike, nisur nga përvoja shumë problematike e zgjedhjeve parlamentare të vitit 2017.

81. Konkretisht, neni 78 i Kodit Zgjedhor parashikon ndalimin e zhvillimit të fushatës zgjedhore në institucionet publike. Më tej, ky nen parashikon ndalimin e partive ose kandidatëve për të premtuar vende pune apo favorizime të tjera, me qëllim votimin në një mënyrë të caktuar. Ndërsa, neni 91 parashikon ndalimin e vënies në mbështetje të kandidatëve, partive ose koalicioneve të burimeve të organeve apo enteve publike, në nivel qendror apo vendor, si dhe cdo burimi njerëzor. Me përdorim të burimeve njerëzore kuptohet përdorimi i detyruar i administratës shtetërore në zgjedhje ose ofrimi i përfitimeve për nëpunësit që angazhohen në zgjedhje. Pika 3 e këtij neni ndalon marrjen në punë, pushimin, lirin, lëvizjen dhe transferimin në detyrë në fushatë zgjedhore. Ndërsa, pika 4 parashikon ndalimin katër muaj para zgjedhjeve të nxjerrjes së akteve ligjore apo nënligjore që parashikojnë dhënie përfitimesh, rritje pagash, pensionesh, mbështetje ekonomike, sociale, ulje/heqje taksash, amnisti, privatizim, dhënie pasurish/shpërblimesh etj.
82. Përcaktimet e nenit 91 të Kodit Zgjedhor u detajuan më tej në Vendimin Nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator të KQZ-së, i cili parashikon shprehimisht se çfarë konsiderohet veprimtari të ndaluara për t'u promovuar, veprimtari të ndaluara në përgjithësi dhe ndalimet e posacme sa i përket administratës shtetërore. Qartazi, qëllimi i këtyre dispozitave është të bëjë një ndarje të qartë ndërmjet Shtetit dhe Partisë në pushtet. Kjo e fundit nuk duhet të shfrytëzojë pozicionin e saj, natyrisht më të favorizuar, për të fituar garën ndaj partive të tjera konkurrencte nëpërmjet mbështetjes shtetërore. Në të kundërt, funksionimi si Parti-Shtet do ta bënte garën thjesht një formalitet pa dobi.
83. Në rastin e zgjedhjeve parlamentare të 25 Prillit, sic kemi shpjeguar gjërësisht në pjesën e rrethanave të çështjes, faktuar me **50 prova** dhe me qëllim për të mos shmangur përsëritjet, del qartë konkluzioni që deklaroi shefja e Misionit të Vëzhguesve të OSBE/ODIHR, Znj. Ursula Gacek se **në zgjedhjet e 25 prillit nuk pati një kufi të qartë ndërmjet partisë dhe shtetit**. E thënë me fjalë të tjera, Partia Socialiste u soll në fushatën zgjedhore si një Parti-Shtet, duke vënë në funksion të saj të gjithë mekanizmat shtetërorë me qëllim fitimin e zgjedhjeve.
84. **Së pari**, neni 3 i Vendimit Nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator të KQZ-së ndalon mbështetjen dhe promovimin, në periudhën 4-mujore para datës së zgjedhjeve, të projekteve ose investimeve, me interes apo shtrirje territorial kombëtare ose vendore në fushën e

transporteve të cdo lloji, të energjetikës, telekomunikacionit, të veprave ujore të cdo lloji, në shërbim dhe interesit të publikut. Megjithatë në të paktën 20 raste në të gjithë vendin, 2 prej të cilave në Qarkun e Fierit, kryeministri, ministrat dhe deputetët promovuan projekte apo investime publike me qëllime të qarta elektorale. Ndërkohë në zona të caktuara rurale të Qarkut Fier si Hallvaxhias, Bregas, Dushk Can, Cermë e Sipërme, Garabjen, Garavasta, Rreman, Mizë (të Bashkisë Divjak), Mollaj, Gjerbës, Selit (të Bashkisë Mallakastër), Strumë (të Bashkisë Roskovec), Mazhaj, Zhelizhan, Pluk, Toshkëz, Kolonjë, Karbunarë (të Bashkisë Lushnje) janë kryer të paktën 15 investime rrugësh apo projekte të tjera publike, pa procedurë apo projekt konkret me qëllimin e vetëm për të ndikuar drejtëpërdrejtë në vullnetin e votuesve të atyre zonave duke shfrytëzuar kështu në mënyrë të pandershme për një garë elektorale pozicionin e të qenit në qeveri e duke e kthyer Partinë Socialiste në një parti të pandashme nga shteti.

85. Promovimi i projekteve apo investimeve publike që do të kryhen në të ardhmen ka për qëllim të manipulojë vullnetin e zgjedhësit për të votuar në një mënyrë të caktuar. Këtë mundësi sigurisht nuk ka se si ta ketë partitë opozitare. Në këtë kuptim, përdorimi i një mekanizmi të tillë nga ana e Partisë në pushtet, minon shanset e barabarta që duhet të kenë palët në garë. Megjithëse, përmasat reale të kësaj shkeljeje të Kodit Zgjedhor, e cila sigurisht cënon rëndë procesin zgjedhor, është e vështirë të përcaktohen me terma matematikorë, ajo duhet pasur parasysh në momentin e vlerësimit të tërësisë së shkeljeve të ligjit që kanë cënuar procesin në një masë të tillë, sa të ndikojnë drejtëpërdrejtë në ndarjen e mandateve.
86. **Së dyti**, neni 91 i Kodit Zgjedhor dhe neni 6 i Vendimit Nr. 9/2020 të KQZ-së përmbajnë rregullime të qarta sa i përket ndalimit të përdorimit apo detyrimit të administratës shtetërore për t'u përfshirë në fushatën zgjedhore në mbështetje të një kandidati apo partie politike. Megjithatë, gjatë gjithë fushatës u konstatuan raste të shumta, të denoncuara herë pas herë nga Partia Demokratike, se si të gjitha nivelet e administratës qendrore apo vendore ishin përfshirë në fushatë në mbështetje të kandidatëve të Partisë Socialiste. Nëpunësit civilë ishin nën presion të vazhdueshëm për të mbështetur kandidatët socialistë, në të kundërt mund të shkarkoheshin nga detyra.
87. Në të paktën 10 raste, Partia Demokratike ka faktuar nëpërmjet provave të pakundërshtueshme se Fatos Tushe, Kryetar i Bashkisë Lushnje, Armando Subashi, Kryetar i Bashkisë Fier dhe Fredi Kokoneshi, Kryetar i Bashkisë Divjakë kanë vendosur në dispozicion të kandidatëve për deputet të Partisë Socialiste ambientet e shkollave dhe hapsira të tjera

publike për qëllime tërësisht elektorale. Nga ana tjetër në një sërë rastesh të faktuara dhe kallëzuara nga ana e Partisë Demokratike administrate publike u intimidua dhe u kërcënua me largim nga puna nëse nuk angazhoheshin në fushatën e Partisë Socialiste. Mund të vecojmë kështu rastet e presionit ndaj vartësve të kryer nga eksponentë me pozicione drejtuese në administratë të Partisë Socialiste si, Z. Aurora Peto në funksionin e saj si Drejtoreshë e Shkollës 9-vjecare Luar, Znj. Etilda Disha, ZVA e Bashkisë Mallakastër, Znj. Arjana Shani, ZVA e Bashkisë Lushnje, Pjerin Vogli, Drejtor i Spitalit Lushnje, Dashamir Nreka, Drejtor i Shkollës 9-Vjecare Toshëz, dhe Arjan Hasani, Drejtor i IEVP Fier.

88. Këto shembuj janë ilustrime flagrante të shkrirjes në një të vetëm të strukturave shtetërore me strukturat partiake. Nëpunësit e administratës lokale dhe qendrore nuk konsiderohen nëpunës në shërbim të shtetit shqiptar, por si ushtarë që duhet t'i shërbejnë partisë, përndryshe i pret largimi nga puna. Këto shkelje flagrante të legjislacionit penal dhe zgjedhor, vecanërisht të dispozitave të sipërcituara, cënojnë rëndë procesin zgjedhor, pasi garën ndërmjet dy a më shumë subjekteve zgjedhore, e kthejnë në një garë ndërmjet shtetit dhe një partie politike. Është e kuptueshme se një garë e tillë, tërësisht e shpërpjestuar, ka një fitues të paracaktuar. Prandaj, edhe në këtë rast është e qartë se shkeljet e rënda dhe flagrante të ligjit, përkatësisht nenit 91 të Kodit Zgjedhor dhe nenit 6 të Vendimit nr. 9/20 të KQZ, kanë cënuar rëndë procesin zgjedhor, dmëtuar barazinë ndërmjet palëve garuese dhe ndikuar drejtpërdrejtë në rezultatin përfundimtar të Qarkut Fier dhe ndarjes së mandateve në këtë qark, duke plotësuar kështu kushtin e nenit 160 të Kodit Zgjedhor për konstatimin e pavlefshmërisë së zgjedhjeve.
89. **Së treti**, neni 91, pika 3 e Kodit Zgjedhor dhe neni 3, pika 1.3, gërma “d” i Vendimit Nr. 9/2020 ndalojnë punësimet në administratën publike në periudhën 4 muaj para zgjedhjeve. Megjithatë, sipas të dhënave zyrtare të INSTAT, midis tremujorit të tretë dhe të katërt të vitit 2020, punësimi në sektorin publik është rritur me 6 për qind ose me 10.572 persona. Ndërkohë, më 24 Dhjetor, qeveria autorizoi edhe krijimin e 2.472 pozicione të reja në administratën publike. Qartësisht, punësimet në administratën publike në periudhën zgjedhore, kur nuk diktohen nga nevoja të ngushtshme, kanë për qëllim të përkthehen në mbështetje dhe vota për partinë në pushtet. Numri i saktë i të punësuarve në Qarkun e Fier dhe sa prej pozicioneve të reja parashikohen të lidhen me këtë qark, do të dalë pas marrjes së provave gjatë hetimit administrativ, megjithatë është e qartë se kjo praktikë e qeverisë, si në Fier, në më shumë se 6 raste të kallëzuara nga Partia Demoraktike në referim të rrethanave të

faktit më sipër, ashtu edhe kudo tjetër ka pasur për qëllim që të ndikojë mbi vullnetin e zgjedhësve nëpërmjet ofrimit të përfitimeve të drejtpërdrejta.

90. **Së katërti**, neni 3, pika 1.3, gërma “a” parashikon ndalimin e veprimtarive publike të cilat konsistojnë në shpërndarjen e lejeve të legalizimit në periudhën katër muaj para datës së zgjedhjeve. Megjithatë, sic kemi relatuar në pjesën e fakteve, Partia Demokratike disponon prova dhe foto të deputetëve të Partisë Socialiste, të cilët në të paktën 12 raste shpërndajnë leje legalizimi në periudhën e ndaluar nga Kodi Zgjedhor, me qëllim të pastër elektoral. Ndërsa dy raste flagrante të denoncuar në SPAK nga PD dëshmojnë për përmasat reale të këtij problemi.
91. Konkretisht, në datat 26, 28 dhe 30 Dhjetor 2020, kandidati për deputet për Qarkun e Fierit Bujar Cela ka postuar në faqen e tij në Facebook raste të shpërndarjes së certifikatave të legalizimit për qytetarët e Qarkut Fier. Nga ana tjetër ka rreth 9 raste të tjera të cilat janë kallëzuar nga ana e Partisë Demokratike pranë Prokurorive të Rretheve përkatëse të cilat i kemi listuar në faktet dhe grupfaktet e përmendura më sipër. Këto veprime qartazi tregojnë se si Partia Socialiste e ka vendosur shtetin në dispozicion të qëllimeve të saj elektorale, duke ja shpërndarë qytetarëve lejet e legalizimit, një të drejtë që këtyre të fundit jua njeh ligji, si ofik të dhënë nga Partia Socialiste, duke kërkuar kështu mbrapsh në këmbim votën. Nga ana tjetër, në 20 Prill u publikua një audiopërgjim i drejtorit të përgjithshëm të Kadastrës, Artan Lame, i cili u kërkonte vartësve të tij të pezullonin procedurat për 100.000 kërkesa për leje legalizimi, të cilat do të refuzoheshin për shkak se mund të votonin partinë kundërshtare. Ndërkohë për 60.000 kërkesa të tjera, drejtori Lame kërkon përshpejtimin e procedurës, në mënyrë që kjo të përkthehej në mbështetje për Partinë Socialiste. **(Prova Nr. 89)** Përdorimi i lejeve për legalizim në këmbim të votave në favor të PS-së u evidentua edhe në Raportin e OSBE/ODIHR (shih fq. 13).
92. Nga të dhënat e mësipërme, kuptohet se bëhet fjalë për një numër shumë të madh kërkesash për leje legalizimi, rreth 160.000, të cilat aktualisht po trajtohen nga Agjencia Shtetërore e Kadastrës për të gjithë vendin. Kjo do të thotë që impakti që ka ky proces në jetën e qytetarëve është shumë i madh. Ai lidhet me një nga të drejtat themelore që ka cdo qytetar, e drejta e pronës. Në këtë kuptim, përdorim i lejeve të legalizimit, qoftë dhënia e tyre apo shtyrja në kohë për t’ua refuzuar kërkesën eventalisht, përbën një shkelje skandaloze të ligjit. Kjo porosi e ardhur nga drejtuesi më i lartë i Agjencisë së Kadastrës dhe më pas e shpërndarë në mënyrë

- kapilare te drejtuesit vendorë, tregon për përmasat reale që ka pasur ky fenomen përgjatë zgjedhjeve të 25 Prillit.
93. Numri i lejeve të legalizimit të shpërndara në Qarkun Fier përgjatë periudhës zgjedhore, do të dalë nga provat e marra gjatë hetimit administrativ, por edhe me provat që ne kemi në dispozicion deri më tani provohet qartësisht se kjo veprimtari e paligjshme ka cënuar rëndë procesin zgjedhor, duke diktuar vullnetin e qytetarëve, e për pasojë rezultatin e zgjedhjeve dhe ndarjen e mandateve. Ashtu, si shkeljet e tjera të analizuara më lart, edhe këto shkelje, duhen vlerësuar në tërësinë e tyre për pasojat e rënda që kanë sjellë mbi procesin zgjedhor, të cilat për nga ndikimi i tyre, e bëjnë procesin në tërësisht të pavlefshëm dhe diktojnë përsëritjen e zgjedhjeve në kushte të ligjshme dhe të barabarta për të gjitha palët.
94. **Konkluzion:** Nga sa më sipër, është e qartë se parimi i barazisë ndërmjet palëve garuese në zgjedhje u cënuar rëndë pasi Shteti dhe Partia në pushtet (PS) u shkrinë në një. Zyrat elektorale të Partisë Socialiste u kthyen në “institucione shtetërore” ku qytetarët duhet të paraqiteshin për t’u punësuar, për të marrë leje legalizimi, për të marrë dëmshpërblimin nga tërmeti, celësat apo dokumentet e shtëpisë së ndërtuar, etj. Shteti dhe Partia Socialiste, në koordinim dhe bashkëpunim me njëra-tjetrën i vendosën të gjithë mekanizmat shtetërorë në funksion të manipulimit të vullnetit të zgjedhësve. Projektet dhe investimet publike, shtëpitë e ndërtuara apo rindërtuara pas tërmetit, punonjësit e administratës, punësimet e reja në administratë, lejet e legalizimit, certifikatat e pronësisë u vunë në dispozicion të plotë të Partisë, kryeministrit, ministrave dhe deputetëve, me qëllim për të fituar me çdo kusht zgjedhjet (shih fq. 2, 3 dhe 12 të Raportit Paraprak të OSBE/ODIHR). Ky përdorim masiv i burimeve shtetërore, përveçse një veprimtari e paligjshme, e cila duhet hetuar dhe dënuar nga organet e drejtësisë, është në shkelje flagrante të neneve 78, 91, 92 të Kodit Zgjedhor dhe neneve 3 dhe 6 të Vendimit Nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator të KQZ-së, cka ka cënuar rëndë procesin zgjedhor, duke ndikuar drejtpërdrejtë në vullnetin e zgjedhësve, rezultatin përfundimtar të zgjedhjeve dhe ndarjen e mandateve në Qarkun e Fier.
95. Paligjshmëria e ngritur në sistem nga institucione, drejtues institucionesh, zyrtarë të lartë, përfaqësues të pushtetit qendror dhe vendor, në bashkëpunim me elementë të krimit të organizuar, dikton domosdoshmërisht shpalljen e pavlefshmërisë së këtyre zgjedhjeve dhe përsëritjen e tyre në kushte normale në kuptim të nenit 160 të Kodit Zgjedhor, ku palët garojnë në mënyrë të ndershme dhe të barabartë, ndërsa qytetarët mund të zgjedhin me vullnetin e tyre të plotë dhe të lirë përfaqësuesit e tyre në Kuvendin e Shqipërisë.

A.3 Shkeljet ligjore lidhur me mbledhjen, përpunimin dhe publikimin e të dhënave personale:

96. Neni 35 i Kushtetutës parashikon se mbledhja, përdorimi dhe bërja publike e të dhënave rreth personit bëhet me pëlqimin e tij, me përjashtim të rasteve të parashikuara me ligj. Neni 8 i Konventës Evropiane të të Drejtave të Njeriut parashikon se “Çdokush ka të drejtën e respektimit të jetës së tij dhe familjare, banesës dhe korrespondencës së tij.”. Ndërsa, neni 6 i ligjit Nr. 9887, datë 10.03.2008 “Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale” parashikon se të dhënat personale përpunohen vetëm nëse subjekti i të dhënave ka dhënë pëlqimin, dhe neni 7 përcakton se ndalohet përpunimi i të dhënave sensitive ku përfshihen edhe mendimet politike, me përjashtim të rastit kur këtë e kërkon interesi publik.
97. Mbledhja, përpunimi dhe publikimi i të dhënave personale të 910 mijë votuesve, ku përfshihen të dhëna tejet personale si numri ID, vendbanimi, numri i telefonit, bindja politike, vendi i punës është në shkelje flagrante të dispozitave të sipërcituara. Origjina etnike, bindjet, anësia politike, ose pjesëmarrja në shoqata apo sindikata parashikohen edhe si të dhëna sensitive nga neni 3 § 2 i ligjit 9887 (shih edhe *Catt k. Mbretërisë së Bashkuar* § 112, dhe *S. and Marper k. Mbretërisë së Bashkuar* § 66). Këto shkelje të rënda të ligjit janë kryer nga drejtues, zyrtarë, përfaqësues dhe mbështetës të Partisë Socialiste, të ashtuquajturit “patronazhistë”, të cilët kryeministri në mënyrë të përsëritur i ka falënderuar për fitoren. Madje, pavarësisht se kjo skemë u zbulua plotësisht vetëm në Tiranë, kryetari i PS-së, Edi Rama dhe sekretari i përgjithshëm, Taulant Balla kanë pranuar se një skemë e tillë përdoret në të gjithë vendin nga strukturat e PS-së. Ky fakt është pranuar edhe nga Drejtuesi Politik për Qarkun e Fier Z. Erion Brace i cili në një intervistë të datës 5 Maj 2021 ku falenderon “patronazhistët” për fitoren në këtë qark. (**Prova nr. 81**) Posedimi në mënyrë të paligjshme i të dhënave personale të qytetarëve, të marrë nga serverat shtetërorë, i bëri zgjedhësit vulnerabël përballë pushtetit, duke i dhënë mundësi PS të ushtronte kontroll mbi këta zgjedhës (shih fq. 2 dhe 12 të Raportit Paraprak të OSBE/ODIHR). I njëjti qëndrim është mbajtur edhe nga Misioni i SHBA në OSBE i cili ka dalë me një deklaratë për zgjedhjet e 25 Prillit në Shqipëri duke u shprehur mjaft i shqetësuar në vecanti për rrjedhjen e të dhënave personale tejet sensitive të qytetarëve duke përfshirë edhe preferencat e tyre politike.

98. **Konkluzion:** Nga sa më sipër, është e qartë se Partia Socialiste, drejtuesit, përfaqësuesit, strukturat, shtabet qëndrore, zyrat elektorale morën nga serverat shtetërorë të dhënat personale të qytetarëve me qëllim përdorimin e tyre për t'i bërë qytetarët më vulnerabël dhe eventualisht për të kontrolluar vullnetin e tyre gjatë fushatës zgjedhore dhe në ditën e votimit. Ky krim i shumëfishtë, me përmasa ndërkombëtare, përbën një rast flagrant se si shteti i vë në dispozicion Partisë infrastrukturën e tij për të fituar zgjedhjet. Mbledhja, përpunimi dhe publikimi i të dhënave të 910 mijë qytetarëve në Tiranë dhe 350 mijë qytetarëve në Durrës, për të cilat askush deri më sot nuk ka dalë të thotë që ka dhënë pëlqimin e tij për mbledhjen, përpunimin apo publikimin e tyre (shih *Radu v. Moldavia, 2014*), pra në mënyrë krejtësisht të kundërligjshme, cënoi rëndë procesin zgjedhor të 25 Prilli. Duhet të theksojmë gjithashtu se kjo listë të dhënash ekziston për të gjitha qarqet e tjera të Republikës së Shqipërisë duke përfshirë këtu Qarkun e Fierit pasi ky fakt është pranuar në mënyrë të përsëritur nga vetë Kryetari i Partisë Socialiste, Edi Rama, Sekretari i Përgjithshëm i saj, Taulant Balla dhe gjithashtu edhe Drejtuesi i Qarkut Erion Brance.
99. Duke qenë se Shteti dhe Partia ishin të pajisur me informacion për secilin zgjedhës, përfshirë edhe bindjet e tyre politike, kjo i bëri më vulnerabël përballë pushtetit dhe më lehtësisht viktimë e presioneve apo mjeteve të tjera të kundërligjshme për të ndaluar të shprehin vullnetin e tyre lirisht pasi qytetarët ishin të trembur se përkatësia e tyre politike do të zbulohej nga ana e Partisë-Shtet dhe ata do të penalizoheshin në format nga më të ndryshmet. Disa nga këto forma që përdori Partia-Shtet ishte blerja e votuesve që mbështesnin opozitën, marrja e kartave të identitetit për të mos votuar, kërcënimi për të mos dalë në fushatë, apo kërcënime për largime nga puna të zgjedhësit apo të afërmit të tij, inspektime dhe paralajmërime për mbyllje biznesi. Vlen për tu theksuar gjithashtu se, sipas listës së publikuar për Qarkun e Tiranës, pjesa më e madhe e patronazhistëve ishin punonjës të administratës publike në të gjitha nivelet drejtuese të saj si vendore ashtu edhe qëndrore cka përforcon edhe një herë që administratë publike ishte tashmë një me Partinë dhe e vënë plotësisht në shërbim të kësaj të fundit për të manipuluar vullnetin e qytetarëve në datën 25 Prill 2011. Të gjitha këto shkelje të rënda të Kushtetutës, Konventës Evropiane të të Drejtave të Njeriut, Kodit Zgjedhor, ligjit për mbrojtjen e të dhënave personale, cënuan rëndë procesin zgjedhor të 25 prillit, duke ndikuar drejtpërdrejtë mbi rezultatin e zgjedhjeve dhe ndarjen e mandateve në zonën zgjedhore, në shkelje flagrante të nenit 160 të Kodit Zgjedhor. Për këtë shkak, i vetmi mjet ligjor për të

garantuar rikthyer besimin e qytetarve te sistemi i zgjedhjeve të lira dhe të ndershme është përsëritja e tyre në këtë zonë zgjedhore.

A.4 Shkeljet ligjore lidhur me mohimin e të drejtës për të votuar të emigrantëve:

100. E drejta e cdo qytetari shqiptar për të votuar është e sanksionuar në nenin 45 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë e cila citon se *“1. Cdo shtetas që ka mbushur tetëmbëdhjetë vjeç, qoftë edhe ditën e zgjedhjeve, ka të drejtën të zgjedhë dhe të zgjidhet.”* Ndërkaq ajo është edhe një nga të drejtat themelore të Konventës Europiane për të Drejtat e Njeriut përkatësisht e parashikuar në nenin 3, Protokolli 1 i cili citon se: *“Palët e Larta Kontraktuese marrin përsipër të organizojnë në intervale të arsyeshme kohore, zgjedhje të lira me votim të fshehtë, në kushte që sigurojnë shprehjen e lirë të mendimit të popullit për zgjedhjet e organit ligjvënës.”*
101. Ashtu sic kemi përmendur edhe në rrethanat e çështjes të këtij ankimi, në datën 19 Prill 2021, me anë të Urdhërit nr. 219 të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Civile kjo e fundit urdhëroi të gjithë shtetasit që hyjnë në Shqipëri përmesë rrugëve ajërore, tokësore dhe detare nga këto dy shtete të vetëkarantinohen në mënyrë të detyrueshme nga data 20 Prill 2021 deri në datën 03.05.2021. Pra vetëm 6 ditë përpara organizimit të zgjedhjeve, shtetasit shqiptar të cilët vendbanojnë në Maqedoni dhe Greqi u ndaluan nga marrja pjesë në zgjedhje. Në total, sipas të dhënave të institutit për vitin 2020, në Greqi dhe Maqedoni banojnë rreth rreth 500,000 votues (pra të moshave mbi 18 vjeç).
102. Praktika gjyqësore e GJEDNJ, përkatësisht vendimet si *Hirst v. Mbretëria e Bashkuar, Aziz v. Qipro, Tanase v. Moldavia, Libita v. Italy, Sitaropoulos dhe të tjerë v. Greqi*, etj, në lidhje me votimin e emigrantëve jashtë kufijve ka vendosur dy parime kryesore si vijon: (i) E drejta e emigrantëve për të votuar në vendin e tyre të rezidencës nuk është një detyrim që lind nga neni 3 i Protokollit 1 të Konventës por ky i fundit mund të jetë i aplikueshëm vetëm nëse ka një detyrim mbi shtetin që buron nga ligji i brendshëm (ii) Gjykata është në vecanti e vëmendëshme për rastet kur është mohuar e drejta e votës në tërësi. Ky kufizim absolut duhet të arrijë një qëllim të ligjshëm (legitimate aim) por gjithashtu të kalojë testin e proporcionalitetit (stringent proportionality test).
103. Në rastin e Shqipërisë, në shtesë të nenit 45 të Kushtetutës, neni 24 dhe 25 i Kodit Zgjedhor, sipas ndryshimeve të fundit të datës 23.07.2020, ka parashikuar shprehimisht të drejtën e votimit për emigrantët shqiptar në vendin e tyre të rezidencës. Kështu, garantimi i kësaj të drejte

për të gjithë emigrantët është një detyrim, i cili buron nga Kushtetuta dhe Kodi Zgjedhor dhe për rrjedhojë në referim të parimit të parë relatuar më sipër, mohimi i të drejtës së emigrantëve për të votuar në vendin e tyre të residencës është një shkelje e nenit 45 të Kushtetutës, neneve 24, 25 të Kodit Zgjedhor dhe rrejdhimisht edhe e nenit 3 të Protokollit nr. 1 të Konventës. Nga ana tjetër, përsa i parimit të dytë të gjyktës në çështjen *Sitaropoulos dhe të tjerë*, kjo e fundit argumentoi se kufizimi që emigrantët të votonin në Greqi dhe jo nga vendi i tyre i residencës ishte një kufizim proporcional dhe e drejta e tyre nuk u mohua në tërësinë e saj.

104. **Konkluzion:** Në zgjedhjet parlamentare të 25 Prill 2021, është e qartë se jo vetëm nuk lejohen shtetasit shqiptar me residencë jashtë Shqipërisë që të votojnë në vendbanimin e tyre (detyrim ky ligjor sic e kemi analizuar edhe më sipër), por efektivisht e drejta për të votuar të shtetasve shqiptar resident në Greqi dhe Maqedoni është mohuar në tërësinë e saj pasi këta të fundit për shkak të karantinimit të detyruar nuk u lejuan që të votonin as duke u kthyer përkohësisht në Shqipëri. Kështu, një masë e tillë është tërësisht jo proporcionale dhe në shkelje të nenit 3 të Protokollit nr. 1. Këto shkelje të Kushtetutës dhe Konventës Evropiane të të Drejtave të Njeriut, që sollën mohimin e të drejtës për të votuar të mbi 500 mijë qytetarëve me të drejtë vote. Diferenca në përqindje ndërmjet subjekteve zgjedhore është shumë herë më e ulët se përqindja e votuesve që jetojnë jashtë vendit apo vecanërisht në Greqi/Maqedoni të Veriut, të cilëve iu mohua e drejta për të votuar. Kjo çënoi rëndë procesin zgjedhor në tërësinë e tij, dhe sigurisht me një impakt të drejtpërdrejtë në ndarjen e mandateve, pasi mbi 500 mijë zgjedhës potencialë, mund të kishin përcaktuar jo vetëm rezultatin në zonën zgjedhore të Qarkut Fier, por në të gjithë Shqipërinë.

A.5 Shkeljet ligjore lidhur me mohimin e të drejtës për të votuar të infektuarve me COVID-19:

105. Ashtu sic është shpjeguar më lart, neni 45 i Kushtetutës dhe neni 3, Prokollit 1 i Konventës Evropiane të të Drejtave të Njeriut garantojnë të drejtën për të zgjedhur dhe për t'u zgjedhur të cdo shtetasi që ka mbushur moshën madhore. Rastet e vetme përjashtimore nga kjo e drejtë janë parashikuar shprehimisht nga neni 45 i Kushtetutës, përkatësisht shtetasit e deklaruar të paaftë, shtetasit e dënuar me burgim për një kategori krimesh, shtetasit e dëbuar për një krim ose cënim shumë të rëndë të sigurisë publike. Kushtetuta dhe Kodi Zgjedhor nuk parashikon përjashtime të tjera nga e drejta për të zgjedhur dhe për t'u zgjedhur.

106. Në rastin konkret, personave të infektuar me COVID-19 iu mohua e drejta për të votuar për shkak të detyrimit për të qëndruar të karantinuar. Asnjë mundësi alternative nuk u parashikua për këta persona, qoftë nga Komisioni Qëndror i Zgjedhjeve apo Ministria e Shëndetësisë, duke sjellë kështu cënimin e të drejtës së tyre. Sipas të dhënave zyrtare të Ministrisë së Shëndetësisë, numri i personave të infektuar me COVID-19 në ditën e zgjedhjeve ishte 22.431 persona ku vetëm në Qarkun e Fierit 1888 raste të tilla.¹
107. **Konkluzion:** Mohimi kategorikisht i të drejtës për të votuar i personave të infektuar me COVID-19 përbën efektivisht shkelje të së drejtës së tyre. Sic ka konkluduar Misioni i OSBE/ODIHR në raportin e tij paraprak kjo praktikë bie ndesh përkatësisht me dispozitat për drejtat e votimit dhe barazinë e votës të parashikuar në nenin 45 të Kushtetutës dhe me paragrafin 7.2 të Dokumentit të Kopenhagenit të vitit 1990 të OSBE-së (shih fq. 8 të Raportit paraprak të OSBE/ODIHR). Ashtu si edhe në rastin e emigrantëve është e qartë se këto cënime të rënda të procesit zgjedhor mund të ndreqen vetëm më një vendimarrje pavlefshmërie dhe përsëritjen e zgjedhjeve. Tej atyre parashikimeve që përmban Kushtetuta dhe ligji, askujt tjetër nuk mund t'i mohohet e drejta thelbësore për cdo shoqëri demokratike, për të zgjedhur përfaqësuesit e tij/saj. Mohimi tërësisht i të drejtës së këtyre qytetarëve për të votuar përbën një shkelje të rëndë të ligjit, e cila në kuptim të nenit 160 të Kodit Zgjedhor, ka ndikim në rezultatin e zgjedhjeve dhe në ndarjen e mandateve. Për rrjedhojë, zgjedhjet në këtë zonë zgjedhore duhet të shpallën të pavlefshme dhe të përsëriten.

A.6 Shkeljet ligjore lidhur me pavlefshmërinë e fletëve të votimit dhe diskriminimin e kandidatëve:

108. **Së pari**, neni 98 i Kodit Zgjedhor parashikon se fleta e votimit duhet të respektojë kushtin që fleta e votimit të mos jetë tejet e ngarkuar, konfigurimi i fletës të jetë i qartë e i kuptueshëm për zgjedhësin dhe zgjedhësi ta ketë të lehtë orientimin për votimin e subjektit zgjedhor dhe të kandidatit të parapëlqyer. Ndërsa, pika 27 e Kodit të Praktikës së Mirë në Cështjet Zgjedhore të Komisionit të Venecias parashikon se zgjedhësit duhet të kenë mundësi të hedhin votat e tyre për listat e regjistruara ose për kandidatët, gjë që do të thotë se atyre duhet t'u vihen në dispozicion fletët e votimit me emrat e kandidatëve, dhe ata duhet të kenë mundësi të hedhin fletët e votimit në kutitë e votimit.

¹ <https://www.ishp.gov.al/komunikimi-i-perditshem-per-koronavirusin-25-prill-2021/>;

109. Në fakt, ashtu sic kemi relatuar në pjesën e fakteve, në datën 31 Mars, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve miratoi fletën e votimit me emrat e kandidatëve për deputetë, në përputhje me parimet e nenit 98 të Kodit Zgjedhor dhe pikës 27 të Kodit të Praktikës së Mirë në Cështjet Zgjedhore për të mundësuar orientimin sa më të lehtë të votuesve për të votuar subjektin zgjedhor që dëshironin dhe kandidatin e preferuar. Por, ky vendim u ndryshua nga KAS-i dhe Kolegji Zgjedhor, cka solli që numri i fletëve të votimit të pavlefshme të arritë në 83.028 vota ose 5% e numrit total të votuesve dhe ku vetëm në Fier një numër prej 9375 vota të pavlefshme. Ky fakt u evidentua edhe në Raportin Paraprak të OSBE/ODIHR sipas të cilit konfigurimi i fletës së votimit kontribuoi në krijimin e një konfuzioni në ditën e zgjedhjeve (shih fq. 7). Por, edhe në deklaratën e datës 28 Prill, Komisioneri Shtetëror pranoi se fleta e votimit kishte ndikuar në një numër shumë të lartë fletësh të pavlefshme.
110. **Së dyti**, neni 18 parashikon se të gjithë janë të drejtë përpara ligjit dhe askush nuk mund të diskriminohet pa një shkak të përligjur. Ndërsa, neni 45 garanton në mënyrë të barabartë të drejtën për t'u zgjedhur të cdo shtetasi të Republikës së Shqipërisë. Në këtë kuptim, dhënia të drejtë vetëm e kryetarëve të partive për të kandiduar në katër zona zgjedhore, përbën një trajtim të pabarabartë dhe diskriminues, në kuptim të dispozitave ligjore të sipërcituara. Ky fakt është konstatuar me të drejtë edhe nga raporti paraprak i OSBE/ODHIR, i cili shprehet se ligji u lejon vetëm kryetarëve të partive, por asnjë kandidat tjetër, që të kandidojnë deri në katër zona zgjedhore, ndërkohë që kandidatët e tjerë mund të kandidojnë vetëm në një zonë, gjë që përbën shkelje të së drejtës së kandidimit në kushte të barabarta (shih fq. 2).
111. **Konkluzion**: Nga sa më lart, është e qartë se miratimi i një flete votimi në kundërshtim me kriteret e përcaktuara nga neni 98 i Kodit Zgjedhor dhe pika 27 e Kodit të Praktikës së Mirë në Cështjet Zgjedhore, solli një numër tejet të lart të fletëve të votimit, të cilat nëse do të ishin përkthyer në mandate mund të ndryshonin rezultatin nga 5 – 8 mandate në të gjithë Shqipërinë. Këto mandate mund të sillnin jo vetëm ndryshimin e rezultatit në qarqe të caktuara, ku diferenca ndërmjet palëve është e ngushtë, por edhe në rang kombëtar, kur dihet se partia e parë sipas rezultateve paraprake ka vetëm katër mandate më shumë se shumica e kërkuar për formimin e qeverisë. Nga ana tjetër, lejimi vetëm i kryetarëve të partive për kandiduar në katër zona zgjedhore, të cilat në lista janë të barabartë si të gjithë kandidatët e tjerë, përbën një diskriminim në të drejtën për t'u zgjedhur, në kuptim të neneve 18 dhe 45 të Kushtetutës.
112. Në tërësinë e tyre këto shkelje të ligjit shqiptar dhe praktikave më të mira ndërkombëtare, cënuan rëndë procesin zgjedhor, duke ndikuar drejtpërdrejtë në ndarjen e mandateve.

Vecanërisht e vërtetë është kjo për Qarkun e Fier ku diferenca ndërmjet PS dhe PD ishte 6545 vota për mandatin e deputetit, ndërsa numri i votave të pavlefshme është 9375 vota. Në këto kushte, është e qartë se vendimet e marra në kundërshtim me nenin 98 të Kodit Zgjedhor dhe pikat 27 dhe 49 të Kodit të Praktikës së Mirë në Cështjet Zgjedhore, cënuan rëndë procesin zgjedhor, duke diktuar një rezultat në shpërputhje me vullnetin e zgjedhësve, e për rrjedhojë edhe ndarjen e mandateve, dhe për rrjedhojë në kuptim të nenit 160 të Kodit Zgjedhor, ky proces zgjedhor në Qarkun Fier duhet të shpallet i pavlefshëm dhe të urdhërohet përsëritja e zgjedhjeve në këtë qark.

A.7 Shkeljet ligjore lidhur me votimin e dyfishtë, votimin për të tretët apo votimin familjar:

113. Sic kemi relatuar në kapitullin e rrethanave të cështjes (shih paragrafët 52 – 54), futja e identifikimit elektronik në Kodin Zgjedhor dhe aplikimi për zgjedhjet për Kuvendin e Shqipërisë në 25 prill 2021 kishte si qëllime të qarta eliminimin e votimit të dyfishtë, votimit për të tretët apo votimin familjar. Votimi i dyfishtë nënkupton se i njëjti zgjedhës voton më shumë se një herë në të njëjtën qendër votimi apo qendra votimi të ndryshme. Votimi për të tretët, në kuptim të nenit 2, pika 29 e Kodit Zgjedhor, nënkupton rastet kur një zgjedhës voton në emër dhe për llogari të një zgjedhësi tjetër, i pranishëm ose jo në qendrën e votimit. Ndërsa, votimi familjar, sipas nenit 2, pika 30 e Kodit Zgjedhor, nënkupton rastet kur një pjesëtar i familjes, voton në emër dhe për llogari të pjesëtarëve të tjerë.
114. Të vetmet raste kur votimi për të tjerë është i lejuar, qofshin familjarë ose jo, janë ato të parashikuara nga neni 108 i Kodit Zgjedhor, kur zgjedhësi vetë është në pamundësi fizike për të ushtruar të drejtën e votës. Në këtë rast, ky zgjedhës mund të asistohet nga një familjar ose zgjedhës tjetër, votues në të njëjtën qendër votimi, për të votuar, duke nënshkruar një deklaratë të posacme. Pra, rastet kur një zgjedhës voton në emër të një zgjedhësi tjetër, në kushtet e nenit 108 sipërcituar, dokumentohen dhe mund të provohen lehtësisht. Në të gjitha rastet e tjera, votimi i dyfishtë, për të tretët apo familjarët, përveçse në kundërshtim flagrant me nenin 3, pika 4 që parashikon të drejtën e çdo zgjedhësi vetëm për një votë, përbën edhe veprë penale, të parashikuara nga neni 327/a të Kodit Penal.
115. Megjithatë, ashtu sic kemi parashtruar në pjesën e fakteve (shih paragrafin 53), nga informacionet e marra në terren nga strukturat e PD-së rezulton se persona të ndryshëm kanë votuar më shumë se një herë, qoftë për të tretë apo familjarë të tyre, duke shkelur kështu

drejtpërdrejtë Kodin Zgjedhor. Nga ana tjetër, ekzistenca e këtij problemi u pranua edhe nga ana e Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve, i cili në datën 6 maj njoftoi fillimin e procesit të kryqëzimit të dhënave për të konstatuar rastet e votimit më shumë se një herë në një qendër votimi apo qendra të ndryshme. Përmasat reale në numër zgjedhësish në zonën zgjedhore të Qarkut të Fier do të dalin nga provat e kërkuara gjatë hetimit administrativ nga ana jonë. Thënë kështu, votimi i dyfishtë, votimi për të tretët ose familjarët, përbën shkelje të rëndë të ligjit, duke cënuar procesin zgjedhor në atë masë sa që mund të ndikojë në ndarjen e mandateve. Votimi i një personi në emër të tretëve apo familjarëve i bën zgjedhjet e pavlefshme. Votimi i një personi për të tjerët cënon parimin e votës vetjake, parashikuar në nenin 45/4 të Kushtetutës (shih Vendimin nr. 169, datë 26.07.2020 të Gjykatës Kushtetuese).

B. Në lidhje me provat që kërkojmë të merren:

116. Pjesa X, nenet 124 – 144 të Kodit Zgjedhor përcaktojnë procedurën që ndjek Komisioni i Ankimeve dhe Sanksioneve për shqyrtimin e një ankimi administrativ. Neni 136, pika 1, gërma “c” parashikon se palët kanë të drejtë të kërkojnë marrjen e provave për të vërtetuar faktet, në rast se nuk ka qenë e mundur që këto prova të siguroheshin paraprakisht prej tyre. Ndërsa, pika 3 përcakton se kërkesa për marrjen e provave, sipas shkronjës “c” të pikës 1 të këtij neni, kur mbështetet nga dy anëtarë të KQZ-së dhe kur këto prova administrohen vetëm nga KQZ-ja, pranohet menjëherë pa iu nënshtruar debatit ose votimit në KQZ. KQZ-ja është e detyruar të procedojë menjëherë me marrjen dhe shqyrtimin e provave të kërkuara. Neni 137 përcakton detyrimin që kanë organet e tjera të administratës publike për të vënë në dispozicion informacione, dokumente dhe cdo provë tjetër që kërkohet ose cmohet e nevojshme për hetimin administrativ. Ndërsa, neni 138 përcakton se KQZ-ja, kur pranon kërkesën e palëve sipas nenit 136, pika 3 të Kodit, këqyr materialet zgjedhore në kutitë e materialeve të votimit dhe kutitë e fletëve të votimit. Nëse kërkohet nga një anëtar i KQZ-së, kjo e fundit është e detyruar të kryejë rinumërimin dhe rivlerësimin e fletëve të votimit.

117. **Në rastin konkret, për të provuar pretendimet e parashtruara më lart lidhur me tërësinë e shkeljeve ligjore që cojnë në pavlefshmërinë dhe përsëritjen e zgjedhjeve në Zonën Zgjedhore Fier, në vijim do të parashtrojmë kërkesat tona për marrjen e provave në përputhje me nenet 136, 137 dhe 138 të Kodit Zgjedhor, si më poshtë:**

- (i) Marrjen e një informacioni zyrtar nga Prokuroria Kundër Korrupsionit dhe Krimet të Organizuar për numrin e procedimeve penale lidhur me krimet zgjedhore të kryera në Qarkun Fier dhe fazën e tyre;
- (ii) Marrjen e një informacioni zyrtar nga Prokuroria e Përgjithshme për numrin e procedimeve penale lidhur me krimet zgjedhore në të gjitha Prokuroritë brenda Qarkut Fier, dhe fazën e tyre;
- (iii) Marrjen e një informacioni zyrtar nga Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit për numrin e shtetasve të ndaluar, të arrestuar dhe numrin e rasteve të referuara për krime zgjedhore në Qarkun Fier;
- (iv) Marrjen e një informacioni zyrtar nga Drejtoria e Përgjithshme e Rezervave Materiale të Shtetit mbi gjendjen e rezervave të shtetit në depozitat qendrore dhe lokale për cdo muaj nga Dhjetor – Maj 2021;
- (v) Marrjen e një informacioni zyrtar nga Inspektoriati Qëndror dhe të gjitha inspektoriatet që veprojnë në Shqipëri brenda Qarkut Fier, për numrin e inspektimeve të kryera në periudhën 24 Dhjetor 2020 – 1 Maj 2021; për numrin e gjobave dhe sanksioneve të vendosura; numrin e sanksioneve/gjobave të revokuara me vendim administrativ/vendim gjyqësor;
- (vi) Marrjen e një informacioni zyrtar nga Agjencia e Prokurimeve Publike për numrin e tenderave, koncesioneve, PPP-ve të shpallur rishtazi apo për të cilat janë shpallur fituesit në periudhën 24 Dhjetor 2020 – 1 Maj 2021, për projektet brenda Qarkut Fier;
- (vii) Marrjen e një informacioni zyrtar nga Këshilli Kombëtar i Teritorit për numrin e lejeve të ndërtimit të dhëna në periudhën 24 Dhjetor 2020 – 1 Maj 2021 në Qarkun Fier;
- (viii) Marrjen e një informacioni zyrtar nga Agjencia Shtetërore e Kadastrës për numrin e lejeve të legalizimit të dhëna sipas qarqeve në periudhën 24 Dhjetor 2020 – 1 Maj 2021 në Qarkun Fier;
- (ix) Marrjen e një informacioni zyrtar nga Drejtoria e Përgjithshme e Gjendjes Civile mbi numrin e shtetasve shqiptarë që ndryshuan adresat e banimit në periudhën 1 Janar 2020 – 1 Maj 2021 në Qarkun Fier;

- (x) Marrjen e një informacioni zyrtar nga Departamenti i Administratës Publike për numrin e punonjësve të institucione publike, vendore apo qendrore, dhe si ka ndryshuar, në Qarkun Fier për periudhën 1 Janar 2020 – 1 Maj 2021;
- (xi) Marrjen e një informacioni zyrtar nga bashkitë e Qarkut Fier, agjencitë e varësisë dhe shoqëritë në pronësi të shtetit apo bashkive, për numrin e punonjësve të institucioneve publike, vendore apo qendrore, dhe si ka ndryshuar, për periudhën 1 Janar 2020 – 1 Maj 2021;
- (xii) Marrjen e një informacioni zyrtar nga Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale dhe bashkitë e Qarkut Fier lidhur me numrin e familjeve që kanë përfituar ndihmë ekonomike dhe ndryshimin e masës ekonomike, në periudhën 1 Janar 2020 – 1 Maj 2021 brenda këtij qarku;
- (xiii) Marrjen e një informacioni zyrtar nga Prokuroria e Posacme kundër Korrupsionit dhe Krimet të Organizuar lidhur me fazën e hetimeve lidhur me bërjen publike të të dhënave të 910 mijë qytetarëve të Tiranës;
- (xiv) Marrjen e një informacioni zyrtar nga INSTAT mbi numrin e shqiptarëve që jetojnë jashtë Shqipërisë; numrin e shqiptarëve që jetojnë në Greqi dhe Maqedoninë e Veriut; dhe numrin e këtyre shtetasve mbi moshën 18-vjec të cilët e kanë vendbanimin e tyre brenda Qarkun Fier dhe janë për rrjedhojë votues të këtij qarku;
- (xv) Marrjen e një informacioni zyrtar nga Ministria e Shëndetësisë mbi numrin e personave të infektuar me COVID-19 në datën 25.04.2021 për Qarkun Fier;
- (xvi) Marrjen e një informacioni zyrtar nga Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit mbi numrin e shtetasve shqiptarë që kanë hyrë në Shqipëri në periudhën 19.04.2021 – 25.04.2021 nga Republika e Greqisë dhe Maqedonia e Veriut; listën e plotë të këtyre personave;
- (xvii) Marrjen e një informacioni zyrtar nga OSHEE mbi të gjitha shpërblimet që u janë punonjësve të kësaj kompanie shtetërore, për Qarkun Fier, në periudhën 1 Janar 2020 – 1 Maj 2021;
- (xviii) Marrjen e të dhënave të kryqëzuara ndërmjet pajisjeve të identifikimit elektronik PEI për zonën zgjedhore Qarku i Fier.

IV. KONKLUZIONI

118. Prandaj, duke pasur parasysh sa më sipër, si dhe:

- (i) Neni 130 i Kodit Zgjedhor përcakton se KQZ merr vendim për pranimin e kërkesës ankimore, pasi verifikon: a) kompetencën e KQZ-së; b) legjitimitimin e ankuesit; dhe c) respektimin e afateve ligjore. Duke qenë se sic kemi shpjeguar më lart, ankimi i paraqitur nga PD-ja përmbush të tre kriteret proceduriale (legjitimitimin, kompetencën dhe afatin ligjor), kërkojmë pranimin për shqyrtim të kërkesës ankimore nga Komisioni i Ankimeve dhe Sanksioneve;
- (ii) Ndërtimi i një skeme kriminale, e shtrirë në mënyrë kapilare në të gjithë Qarkun e Fierit për blerjen e votës, nëpërmjet përfshirjes të personave me rekorde të tmerrshme kriminale, përbën shkelje flagrante të Kodit Zgjedhor, duke cënuar rëndë procesin zgjedhor, e për rrjedhojë duke ndikuar drejtpërdrejtë në ndarjen e mandateve i cili për qarkun e Fier është mjaft i ulët veëtm 6545 vota;
- (iii) Skema e shpërndarjes së një page shtesë nga Ardian Cela, drejtues politik i PS-së, për 13 mijë punonjës të OSHEE-së, në shkelje flagrante të Kodit Zgjedhor dhe akteve nënligjore të tij, kanë cënuar rëndë procesin zgjedhor. Dhënia e përfitimeve në të holla nga buxheti i shtetit ka synuar manipulimin e vullnetit të zgjedhësve në favor të PS-së. Numri i familjeve dhe personave që kanë përfituar në mënyrë të drejtpërdrejtë të holla është shumëfish më i lartë se numri i zgjedhësve që kanë ndarë mandatin ndërmjet PS dhe PD;
- (iv) Parimi i barazisë ndërmjet palëve garuese në zgjedhje u cënua rëndë pasi Shteti dhe Partia në pushtet (PS) u shkrinë në një. Zyrrat elektorale të Partisë Socialiste u kthyen në “institucione shtetërore” ku qytetarët duhet të paraqiteshin për t’u punësuar, për të marrë leje legalizimi, për të marrë dëmshtëpërblimin nga tërmeti, celësat apo dokumentet e shtëpisë së ndërtuar, etj. Shteti dhe Partia Socialiste, në koordinim dhe bashkëpunim me njëra-tjetrën i vendosën të gjithë mekanizmat shtetërore në funksion të manipulimit të vullnetit të zgjedhësve. Projektet dhe investimet publike, punonjësit e administratës, punësimet e reja në administratë, lejet e legalizimit, certifikatat e pronësisë u vunë në dispozicion të plotë të Partisë, kryeministrit, ministrave dhe deputetëve, me qëllim për të fituar me çdo kusht zgjedhjet (shih fq. 2, 3 dhe 12 të Raportit Paraprak të OSBE/ODIHR);

- (v) Partia Socialiste, drejtuesit, përfaqësuesit, strukturat, shtabet qëndrore, zyrat elektorale morën nga serverat shtetërorë të dhënat personale të qytetarëve me qëllim përdorimin e tyre për t'i bërë qytetarët më vulnerabël dhe eventualisht për të kontrolluar vullnetin e tyre gjatë fushatës zgjedhore dhe në ditën e votimit. Ky krim i shumëfishtë, me përmasa ndërkombëtare, përbën një rast flagrant se si shteti i vë në dispozicion Partisë infrastrukturën e tij për të fituar zgjedhjet. Mbledhja, përpunimi dhe publikimi i të dhënave të 910 mijë qytetarëve në Tiranë dhe 350 mijë qytetarëve në Durrës, për të cilat askush deri më sot nuk ka dalë të thotë që ka dhënë pëlqimin e tij për mbledhjen, përpunimin apo publikimin e tyre, pra në mënyrë krejtësisht të kundërligjshme, cënoi rëndë procesin zgjedhor të 25 Prillit. Ekzistenca e listave të ngjashme në të gjithë qarqet e tjera në Shqipëri, duke përfshirë edhe Qarkun e Fier është pranuar nga vetëm Kryetari i Partisë, Sekretari i saj dhe vetë Drejtuesi Politik për qarkun e Fierit Erion Brace;
- (vi) Në zgjedhjet parlamentare të 25 Prill 2021, është e qartë se jo vetëm nuk lejohen shtetasit shqiptar me residencë jashtë Shqipërisë që të votojnë në vendbanimin e tyre, por efektivisht e drejta për të votuar të shtetasve shqiptar resident në Greqi dhe Maqedoni është mohuar në tërësinë e saj pasi këta të fundit për shkak të karantinimit të detyruar nuk u lejuan që të votonin as duke u kthyer përkohësisht në Shqipëri. Kështu, një masë e tillë është tërësisht jo proporcionale dhe në shkelje të nenit 3 të Protokollit nr. 1. Këto shkelje të Kushtetutës dhe Konventës Evropiane të të Drejtave të Njeriut, që sollën mohimin e të drejtës për të votuar të mbi 500 mijë qytetarëve me të drejtë vote. Diferenca në përqindje ndërmjet subjekteve zgjedhore është shumë herë më e ulët se përqindja e votuesve që jetojnë jashtë vendit apo vecanërisht në Greqi/Maqedoni të Veriut, të cilëve iu mohua e drejta për të votuar;
- (vii) Mohimi kategorikisht i të drejtës për të votuar i personave të infektuar me COVID-19 përbën efektivisht shkelje të së drejtës së tyre. Sic ka konkluduar Misioni i OSBE/ODIHR në raportin e tij paraprak kjo praktikë bie ndesh përkatësisht me dispozitat për drejtat e votimit dhe barazinë e votës të parashikuar në nenin 45 të Kushtetutës dhe me paragrafin 7.2 të Dokumentit të Kopenhagenit të vitit 1990 të OSBE-së (shih fq. 8 të Raportit paraprak të OSBE/ODIHR);
- (viii) Miratimi i një flete votimi në kundërshtim me kriteret e përcaktuara nga neni 98 i Kodit Zgjedhor dhe pika 27 e Kodit të Praktikës së Mirë në Cështjet Zgjedhore, solli një

numër tejet të lart të fletëve të votimit, të cilat nëse do të ishin përkthyer në mandate mund të ndryshonin rezultatin nga 5 – 8 mandate në të gjithë Shqipërinë. Këto mandate mund të sillnin jo vetëm ndryshimin e rezultatit në qarqe të caktuara, ku diferenca ndërmjet palëve është e ngushtë, por edhe në rang kombëtar, kur dihet se partia e parë sipas rezultateve paraprake ka vetëm katër mandate më shumë se shumica e kërkuar për formimin e qeverisë. Kjo është e vërtetë edhe për Qarkun e Fierit ku diferenca ndërmjet PS dhe LSI ishte 6545 vota për mandatin e deputetit, ndërsa numri i votave të pavlefshme është 9375 vota;

- (ix) **Në tërësinë e tyre këto shkelje flagrante të ligjit – shitblerja e votës, përdorimi i personave me precedentë kriminalë, përdorimi i paligjshëm i administratës, vjedhja dhe përdorimi kriminal i të dhënave personale të shtetasve nga PS, përdorimi i paligjshëm, masiv dhe sistematik i parave të buxhetit të shtetit për tjetërsimin e vullnetit të qytetarëve dhe përdorimi i lejeve të legalizimit për vota – cënuan rëndë procesin zgjedhor, duke ndikuar drejtpërdrejtë në ndarjen e mandateve në zonën zgjedhore Qarku Fier. Këto shkelje dhe pasojat e tyre përmbushin kriteret e kërkuara nga nenet 160 dhe 161 të Kodit Zgjedhor për shpalljen e pavlefshmërisë së zgjedhjeve dhe përsëritjen e zgjedhjeve në Qarkun e Fier.**

119. Bazuar në nenin 45 të Kushtetutës së Shqipërisë, nenin 3, Protokoli 1 i Konventës Evropiane të të Drejtave të Njeriut, pikat 27 dhe 49 të Kodit të Praktikës së Mirë në Cështjet Zgjedhore dhe nenet 143, 160 dhe 161 të Kodit Zgjedhor, përfundimisht,

KËRKOJMË:

1. Pranimin e ankimit për kundërshtimin e Vendimit Nr. 348, datë 04.05.2021 “Për miratimin e Tabelës Përmbledhëse për Rezultatit në zonën zgjedhore Qarku Fier, për subjektet zgjedhore dhe për kandidatët për deputet, në zgjedhjet për Kuvendin e Shqipërisë të datës 25 prill 2021” të Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve.
2. Shpalljen e pavlefshmërisë së zgjedhjeve në zonën zgjedhore Qarku Fier.
3. Urdhërimin e përsëritjes së zgjedhjeve për Kuvendin e Shqipërisë në të gjithë zonën zgjedhore Qarku Fier, në periudhën më të afërt zgjedhore.

Me konsideratë,
PARTIA DEMOKRATIKE E SHQIPËRISË
Ivi KASO

(_____)

- **Bashkëlidhur gjeni provat:**

- (i) Prova Nr. 1 – Material nga media për denoncimin e bërë nga Partia Demokratike për shtetasin Renato Cami;
- (ii) Prova Nr. 2 - Material nga Media për shtetasin Renato Cami;
- (iii) Prova Nr. 3 – Ekstrakti i Shoqërisë AGA-1 shpk me NIPT K62713404B;
- (iv) Prova Nr. 4 – Të dhëna nga Open Procurement për shoqërinë AGA-1 shpk;
- (v) Prova Nr. 5 – Të dhëna nga Open Procurement për tendering “blerje karburanti” të Bashkisë Fier të fituar nga AGA-1 shpk;
- (vi) Prova Nr. 6 – Ekstrakti i Shoqërisë Vesa 2015 shpk;
- (vii) Prova Nr. 7 – Kallëzimet Penale në Spak nga ana e Partisë Demokratike të datës 04.02.2021 për shkelje në Qarkun Fier.
- (viii) Prova Nr. 8 – Kallëzimi Penal i datës 17 Prill 2021 për shtetasin Fredi Kokoneshin etj.
- (ix) Prova Nr. 9 – Kallëzimi Penal i datës 24 Mars 2021 për shtetasin Nevruz Shehu.
- (x) Prova Nr. 10 – Kallëzimi Penal i datës 01 Prill 2021 për shtetasit Petrit Rama etj.
- (xi) Prova Nr. 11 - Kallëzimi Penal i datës 24 Mars 2021 për shtetasin Bardhyl Kapaj.
- (xii) Prova Nr. 12 - Kallëzimi Penal i datës 31 Mars 2021 për shtetasit Dilaver Shyti etj.
- (xiii) Prova Nr. 13 - Kallëzimi Penal i datës 24 Mars 2021 për shtetasit Mimoza Celibashi etj.
- (xiv) Prova Nr. 14 - Kallëzimi Penal i datës 27 Mars 2021 për shtetasin Marjol Sina.
- (xv) Prova Nr. 15 - Kallëzimi Penal i datës 18 Mars 2021 për shtetasit Zhaklin Nurce etj.
- (xvi) Prova Nr. 16 - Kallëzimi Penal i datës 19 Mars 2021 për shtetasin Zhezmi Zylali.
- (xvii) Prova Nr. 17 – Kallëzimi Penal i datës 24 Mars 2021 për shtetasit Kristina Gobere etj.
- (xviii) Prova Nr. 18 - Kallëzimi Penal i datës 13 Prill 2021 për shtetasin Fredi Kokoneshi.

- (xix) Prova Nr. 19 - Kallëzimi Penal i datës 18 Mars 2021 për shtetasit Avni Snalla etj.
- (xx) Prova Nr. 20 - Kallëzimi Penal i datës 01 Prill 2021 për shtetasit Sadush Bali etj.
- (xxi) Prova Nr. 21 - Kallëzimi Penal i datës 18 Mars 2021 për shtetasin Ardit Janko.
- (xxii) Prova Nr. 22 - Kallëzimi Penal i datës 16 Prill 2021 për shtetasin Baftjar Zeqaj.
- (xxiii) Prova Nr. 23 - Kallëzimi Penal i datës 23 Prill 2021 për shtetasit Arian Faskaj etj.
- (xxiv) Prova Nr. 24 - Kallëzimi Penal i datës 20 Mars 2021 për shtetasit Armando Subashi etj.
- (xxv) Prova Nr. 25 - Kallëzimi Penal i datës 18 Prill 2021 për shtetasit Fatos Tushe etj.
- (xxvi) Prova Nr. 26 - Foto nga faqa e Facebook e shtetases Antoneta Dhima;
- (xxvii) Prova Nr. 27 – Vendimi nr. 1044, datë 18.12.2020 i Këshillit të Ministrave
- (xxviii) Prova Nr. 28 – Vendimi nr. 1076 datë 24.12.2020 i Këshillit të Ministrave
- (xxix) Prova Nr. 29 – Vendimi nr. 1102, datë 24.12.2020 i Këshillit të Ministrave
- (xxx) Prova Nr. 30 – Ankesa pranë SHCBA-së për shtetasit Altin Shehu etj.
- (xxxi) Prova Nr. 31 – Kallëzimi Penal i datës 10 Prill 2021 për shtetasin Fredi Kokoneshi.
- (xxxii) Prova Nr. 32 - Kallëzimi Penal i datës 13 Prill 2021 për shtetasin Fredi Kokoneshi.
- (xxxiii) Prova Nr. 33 - Kallëzimi Penal i datës 17 Prill 2021 për shtetasin Fredi Kokoneshi.
- (xxxiv) Prova Nr. 34 - Kallëzimi Penal i datës 17 Prill 2021 për shtetasin Fredi Kokoneshi.
- (xxxv) Prova Nr. 35 - Kallëzimi Penal i datës 23 Prill 2021 për shtetasit Erion Brace etj.
- (xxxvi) Prova Nr. 36 - Kallëzimi Penal i datës 14 Prill 2021 për shtetasin Altin Shehu.
- (xxxvii) Prova Nr. 37 - Kallëzimi Penal i datës 14 Prill 2021 për shtetasin Armando Subashi.
- (xxxviii) Prova Nr. 38 - Kallëzimi Penal i datës 31 Mars 2021 për shtetasit Armando Subashi.
- (xxxix) Prova Nr. 39 - Kallëzimi Penal i datës 05 Prill 2021 për shtetasit Gramoz Ruci.
- (xl) Prova Nr. 40 - Kallëzimi Penal i datës 09 Prill 2021 për shtetasin Armando Subashi.
- (xli) Prova Nr. 41 - Kallëzimi Penal i datës 17 Prill 2021 për shtetasin Arjan Hasani.
- (xlii) Prova Nr. 42 - Kallëzimi Penal i datës 11 Prill 2021 për OSHEE Lushnje.
- (xliii) Prova Nr. 43 - Kallëzimi Penal i datës 19 Prill 2021 për shtetasin Fatos Tushe.
- (xliv) Prova Nr. 44 - Kallëzimi Penal i datës 19 Prill 2021 për shtetasin Fatos Tushe.
- (xlv) Prova Nr. 45 - Kallëzimi Penal i datës 11 Prill 2021 për shtetasin Fatos Tushe.
- (xlvi) Prova Nr. 46 - Kallëzimi Penal i datës 27 Mars 2021 për shtetasin Fatos Tushe.
- (xlvii) Prova Nr. 47 - Kallëzimi Penal i datës 05 Prill 2021 për shtetasit Fatos Tushe etj.
- (xlviii) Prova Nr. 48 - Kallëzimi Penal i datës 01 Prill 2021 për shtetasit Fatos Tushe etj.

- (xlix) Prova Nr. 49 - Kallëzimi Penal i datës 18 Mars 2021 për shtetasin Dashamir Ndreka.
- (l) Prova Nr. 50 - Kallëzimi Penal i datës 18 Mars 2021 për shtetasin Arben Myrto.
- (li) Prova Nr. 51 - Kallëzimi Penal i datës 09 Mars 2021 për shtetasit Pjerin Vogli.
- (lii) Prova Nr. 52 - Kallëzimi Penal i datës 19 Mars 2021 për shtetases Arjana Shani.
- (liii) Prova Nr. 53 - Kallëzimi Penal i datës 10 Prill 2021 për shtetasin Fatos Tushe.
- (liv) Prova Nr. 54 - Kallëzimi Penal i datës 11 Prill 2021 për shtetasit Fatos Tushe etj.
- (lv) Prova Nr. 55 - Kallëzimi Penal i datës 13 Prill 2021 për shtetasin Qerim Ismailja.
- (lvi) Prova Nr. 56 - Kallëzimi Penal i datës 01 Prill 2021 për shtetasin Qerim Ismailja.
- (lvii) Prova Nr. 57 - Kallëzimi Penal i datës 17 Mars 2021 për shtetasin Etilda Dishaj.
- (lviii) Prova Nr. 58 - Kallëzimi Penal i datës 17 Mars 2021 për shtetasin Aurora Peto.
- (lix) Prova Nr. 59 - Kallëzimi Penal i datës 18 Mars 2021 për shtetasin Majlinda Bufi.
- (lx) Prova Nr. 60 – Të dhënat e INSTAT për numrin e të punësuarve në administratën publike për tremujorin e tretë dhe të katërt të vitit 2020.
- (lxi) Prova Nr. 61 – Raporti Paraprak i OSBE/ODIHR
- (lxii) Prova Nr. 62 - Kallëzimi Penal i datës 30 Mars 2021 për shtetasin Arjan Faska.
- (lxiii) Prova Nr. 63 - Kallëzimi Penal i datës 17 Mars 2021 për shtetasin Baftjar Zeqaj.
- (lxiv) Prova Nr. 64 - Kallëzimi Penal i datës 24 Mars 2021 për shtetasve Petrit Kanani etj.
- (lxv) Prova Nr. 65 - Kallëzimi Penal i datës 17 Prill 2021 për shtetasin Arjan Fasko.
- (lxvi) Prova Nr. 66 - Kallëzimi Penal i datës 24 Mars 2021 për shtetasin Qerim Ismailja.
- (lxvii) Prova Nr. 67 - Kallëzimi Penal i datës 18 Mars 2021 për shtetasin Majlinda Bufi.
- (lxviii) Prova Nr. 68 - Kallëzimi Penal i datës 19 Prill 2021 për shtetasit Altin Shehu etj.
- (lxix) Prova Nr. 69 - Kallëzimi Penal i datës 19 Prill 2021 për shtetasit Altin Shehu etj.
- (lxx) Prova Nr. 70 - Kallëzimi Penal i datës 10 Prill 2021 për shtetasin Fredi Kokoneshi.
- (lxxi) Prova Nr. 71 - Kallëzimi Penal i datës 13 Prill 2021 për shtetasin Fredi Kokoneshi.
- (lxxii) Prova Nr. 72 - Kallëzimi Penal i datës 17 Prill 2021 për shtetasit Fredi Kokoneshi etj.
- (lxxiii) Prova Nr. 73 - Kallëzimi Penal i datës 17 Prill 2021 për shtetasit Eris Stambolliu etj.
- (lxxiv) Prova Nr. 74 - Kallëzimi Penal i datës 14 Prill 2021 për shtetasit Fredi Kokoneshi etj.
- (lxxv) Prova Nr. 75 - Kallëzimi Penal i datës 05 Prill 2021 për shtetasit Ardit Hoxha etj.
- (lxxvi) Prova Nr. 76 - Kallëzimi Penal i datës 23 Prill 2021 për shtetasit Shpëtim Gremi etj.
- (lxxvii) Prova Nr. 77 – Artikull në media për listën e 910,000 qytetarëve të Tiranës
- (lxxviii) Prova Nr. 78 – Database të të dhënave të PS ekzistojnë në cdo qark të Shqipërisë;

- (lxxix) Prova Nr. 79 – Denoncimi i Znj. Kryemadhi për të dhënat personale të 350,000 mijë zgjedhësve;
- (lxxx) Prova Nr. 80 – Publikim në media (me video) për falenderimin e patronazhistëve nga Kryetari i Partisë Socialiste Edi Rama;
- (lxxxi) Prova Nr. 81 – Publikim në media për falenderimin e patronazhistëve nga Erion Brace;
- (lxxxii) Prova Nr. 82 – Urdhri 219, datë 19.04.2021 “Për karantinimin e personave që vijnë në Republikën e Shqipërisë nga Republika e Maqedonisë së Veriut dhe Greqia”;
- (lxxxiii) Prova Nr. 83 – Vendimi për miratimin e fletës së votimit me emrat e kandidatëve;
- (lxxxiv) Prova Nr. 84 – Vendimi i KAS për të pranuar ankimin e PS dhe duke ndryshuar fletën e votimit pa emra kandidatësh por vetëm me numra;
- (lxxxv) Prova Nr. 85 - Vendimi i Kolegjit Zgjedhor që lë në fuqi vendimin e KAS për fletën e votimit pa emra kandidatësh;
- (lxxxvi) Prova Nr. 86 – Letra e kompanisë Celtics për prodhimin e fletëve të votimit;
- (lxxxvii) Prova Nr. 87 – Numri i fletëve të votimit të pavlefshme, faqja zyrtare e KQZ-së;
- (lxxxviii) Prova Nr. 88 – Deklarata e Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve, datë 28.04.2021;
- (lxxxix) Prova Nr. 89 – “T’i mbajmë njerëzit varur”/Gazetari Artan Hoxha publikon audio-regjistrimin e Kreut të Kadastrës! Artan Lame: S’duhet t’i themi që shtëpia jote nuk legalizohet;